

Łódź, dn.12.10.2002r.

OPINIA W SPRAWIE PROJEKTU USTAWY BUDŻETOWEJ NA ROK 2003
w części 42 – Sprawy Wewnętrzne,
w części 85 – w zakresie wydatków na Policję, Państwową Straż Pożarną
i Obronę Cywilną

I. Uwagi ogólne.

1. Dysponentem środków w części 42 jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.
2. Realizacja części 42 obejmuje 6 działów: 750 – Administracja publiczna, 753 – Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne, 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, 803 – Szkolnictwo wyższe, 851 – Ochrona zdrowia, 853 – Opieka społeczna, z czego udział w planowanych wydatkach działu 753 i 754 obejmuje 93,7% ogółu wydatków w części 42.
3. Środki wynikające z zadań związanych z bezpieczeństwem publicznym i ochroną przeciwpożarową należy rozpatrywać łącznie, biorąc pod uwagę kwoty planowane na ten cel w części 42 i 85.
4. Ocena nakładów związanych z szeroko rozumianym bezpieczeństwem publicznym oprócz środków krajowych nie jest pełna jeśli nie uwzględni się środków pochodzących z zagranicy.

II. Uwagi szczegółowe.

1. Dochody planowane na 2003 w części 42 są o 24,6% wyższe w stosunku do 2002r. W dziale 750 to głównie dochody z usług przede wszystkim z tytułu korzystania z sieci transmisyjnej PESELNET (3.427 tys. zł w stosunku do kwoty 3.677 tys. dochodów całego działu 750). W dziale 753 przewiduje się w 2003 spadek dochodów w porównaniu do 2002r. co wynika ze zmiany przepisów prawnych np. – noweli ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji. Podobnie planuje się niższe dochody w dziale 754, co wynika ze zmian organizacyjnych

związanych z Centrum Naukowo-Badawczym Ochrony Przeciwpozarowej. W dziale 803 planuje się dochody w takiej samej wysokości jak z 2003r. W dziale 853 – nie planuje się dochodów.

2. W części 85 planuje się w 2003r. dochody w dziale 754 o 21,0% w stosunku do przewidywanego wykonania w roku 2002.
3. Gros wydatków w części 42 planuje się w dziale 753 – 63,2% (3.718.003 tys. zł w stosunku do 5.884.438 tys. zł wydatków ogółem). Drugą pozycją (30,5%) pod względem rozmiarów środków zajmuje dział 754 (1.794.659 tys. zł). Wydatki w dziale 753 należą do grupy wydatków obligatoryjnych (z mocy ustawy o ubezpieczeniach), natomiast środki przeznaczone na realizację zadań w dziale 754 – to wydatki, których rozmiary związane są z określonymi preferencjami, wynikającymi z decyzji rządu. Z tego tytułu wymagają szczególnej analizy. W sumie w 2003r. rosną one o 0,1%. Najistotniejszy ich wzrost w 2003r. ma nastąpić w rozdziale 75415 – Zadania ratownictwa górskiego i wodnego (o 32,4%).
4. Łącznie środki na policję w 2003 roku realnie mają wzrosnąć o 2,3% (biorąc pod uwagę zarówno część 42 jak i 85). Środki przeznaczone na Państwową Straż Pożarną wzrastają realnie o 4,3%. Natomiast środki na Obronę Cywilną mają wzrosnąć o 9%, a na Straż Graniczną o 6,8%.
5. Gospodarka pozabudżetowa w części 42 w postaci gospodarstw pomocniczych „zamyka” się planowanym wynikiem „+”. W tym w 7 gospodarstwach (dział 754). Plan finansowy środków specjalnych charakteryzuje się nadwyżką wydatków bieżących nad przychodami (przychody 2.883 tys. zł – wydatki bieżące 3.119 tys. zł), ale stan środków obrotowych na początek roku wynosi 4.109 tys. zł. W sumie w roku 2003 ma funkcjonować 50 środków specjalnych. Natomiast plan finansowy zakładów budżetowych zawiera przewagę dochodów (18.024 tys. zł) nad wydatkami bieżącymi (17.372 tys. zł). Są one związane z działem 754. W sumie w tym dziale ma funkcjonować 10 zakładów budżetowych z tego 9 ośrodków wczasowych.

6. W ramach środków pomocy zagranicznej w roku 2003, 126.039 tys. zł pochodzi z: programu PHARE cz. II i jest przeznaczona łącznie na Wymiar Sprawiedliwości i Sprawy Wewnętrzne, program PHARE cz. III jest przeznaczony na Współpracę Przygraniczną. W przedstawionej informacji (s. 60) zgłoszono jednak obawy czy środki te w 2003 roku nie będą zrealizowane i przesunięte na lata 2004-2005.

Konkluzje.

1. Dochody w części 42, to głównie dochody zawarte w dziale 754.
2. Wydatki w części 42 to głównie wydatki działu 753 i 754, które łącznie wzrastają o 3,0%.
3. Biorąc pod uwagę sytuację w naszym kraju w zakresie bezpieczeństwa nie jest uzasadnione aby środki na policję wzrosły o 2,3%, straż pożarną o 4,3% a obronę cywilną o 9%. Wymaga to szczegółowego wyjaśnienia resortu, bowiem w przedstawionej informacji nie ma dostatecznie szczegółowych materiałów na ten temat.
4. Mam po raz kolejny wątpliwości czy niezbędne jest funkcjonowanie zakładów budżetowych (dział 754 cz. 42) w postaci ośrodków wczasowych. Powyższa uwaga odnosi się także do gospodarstw pomocniczych (łącznie 7) z których 3 to ośrodki wczasowo-szkoleniowe. Krytycznie odnoszę się także do środków specjalnych posiadających własne wyodrębnione rachunki bankowe. Najwięcej środków specjalnych występuje w Straży Granicznej – 27 na 50 ogółem.
5. Należy wyjaśnić dlaczego resort spodziewa się, że środki pochodzące z zagranicy (PHARE II i III) nie będą realizowane w 2003r.
6. Przedstawiona informacja nie jest czytelna, bowiem nie wprowadzono przy prezentacji wydatków układu zadaniowego.

Opracowała: prof. dr hab. Krystyna Piotrowska-Marczak