

23 listopada 2002 r.

Poprawka Pani Posłanki Zyty Gilowskiej:

Proponowane zmiany w art. 3 sprowadzają się do oddzielenia przychodów i rozchodów związanych z finansowaniem deficytu od pozostałych przychodów i rozchodów budżetu państwa.

Argumenty przeciwko takiemu rozwiązaniu przedstawione przez MF:

- Środki stanowiące przychody nie są pieniędzmi znaczonymi, musiałyby takimi być by mogły być wydawane na odpowiednie cele wynikające z odrębnych załączników do ustawy budżetowej. Takie znaczenie pieniędzy byłoby trudne, a czasem wręcz niemożliwe.
- Z punktu widzenia oszczędnego i efektywnego obsługiwania długu ważna jest możliwość wykorzystywania wszelkich aktualnych przychodów do realizacji takich rozchodów, które są w danym momencie najbardziej korzystne z punktu widzenia budżetu państwa – a rozdzielanie przychodów na dwie grupy taką możliwość by uniemożliwiało.

Poprawka Posłów J. Gruszki i J. Kubika:

Proponowane zmiany warunkują uruchomienie nowych 6 rezerw celowych uzyskaniem do końca trzeciego kwartału 2003 r. dodatkowych określonych kwot dochodów z podatku akcyzowego i dochodów z cła, ale jedynie w przypadku gdy nie będą zagrożone przewidywane dochody z pozostałych źródeł. Proponowane nowe rezerwy celowe dotyczą dofinansowania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, urzędzeń melioracji wodnych, działań osłonowych w ochronie zdrowia, kontraktów wojewódzkich, środków na pomoc społeczną i przygotowań do sportowych Igrzysk Olimpijskich.

Komisja rekomenduje przyjęcie poprawki mimo zastrzeżeń zgłoszonych przez MF, które wskazywały na trudności związane z prawidłową realizacją proponowanych rozwiązań, w tym m.in.:

Zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy o finansach publicznych rezerwy celowe muszą być podzielone do dnia 31 października, a zatem:

- po pierwsze: istnieje wielkie zagrożenie z uwagi na ograniczenia czasowe – to tylko jeden miesiąc pomiędzy końcem III kwartału jako okresu którego nadwyżka dochodów ma dotyczyć, a terminem rozdysponowania rezerw – jeden miesiąc na zebranie danych dotyczących wykonania dochodów z akcyzy i ceł za III kwartały i dokonanie właściwych obliczeń i podziałów środków jest terminem trudnym a może się okazać, że nie możliwym do dotrzymania
- po drugie: na wykorzystanie niemałych kwot jakie się w tych rezerwach proponuje pozostanie niewiele czasu (tylko 2 miesiące) co m.in. nie będzie sprzyjać ich właściwemu i efektywnemu wykorzystaniu.

Poprawka Posła R. Luźni:

Proponowane zmiany sprowadzają się do ograniczenia o 30 mld zł kwot operacji planowanych w ramach tzw. pozostałych przychodów i rozchodów oraz do zmniejszenia o ponad 27 mld zł kwot planowanych w ramach przedterminowej spłaty zobowiązań zagranicznych i innych operacji zagranicznych.

Wg informacji MF w ramach tzw. pozostałych przychodów i rozchodów planuje się przyłączyć finansowe o charakterze fakultatywnym m.in. może to być:

- wykup bonów skarbowych o najkrótszych terminach sprzedaży, które stosuje się w sytuacjach awaryjnych dotyczących płynności budżetu państwa, bony te są sprzedawane a następnie wykupywane zatem saldo jest zerowe;
- wykup w drodze przetargu zamiany obligacji skarbowych, jest to nowy instrument zarządzania długiem publicznym polegający na sprzedaży nowych obligacji w zamian za dotychczasowe o zbliżającej się zapadalności. Jest zatem rozchód na wykup obligacji i przychód ze sprzedaży obligacji;
- przedterminowy wykup obligacji różnego rodzaju, na które źródłem finansowania jest sprzedaż innych skarbowych papierów wartościowych.

A zatem pod uwagę chociażby tylko powyższe przykłady należy uznać ograniczanie planowanych kwot operacji w ramach tzw. pozostałych przychodów i rozchodów za nie do przyjęcia.

Sporządziła: Alicja Młynarska -Wichtowska