

**Opinia prawna**  
**do obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o wprowadzeniu ustawy**  
**-Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych**  
**ustaw oraz ustawy o odpadach ( druk nr 579)**

Przedmiotem projektu jest uchylenie w ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. o wprowadzeniu ustawy - Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 100, poz. 1085) przepisu art. 41, zgodnie z którym *„Zezwolenia wydane w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami zachowują ważność na okres, na jaki zostały wydane, nie dłużej jednak niż do dnia 30 czerwca 2002 r.”* oraz art. 65 ust. 5 w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (DZ.U. Nr 62, poz. 628), który zakazuje przywozu z zagranicy odpadów wymieszanych z przedmiotami lub substancjami nie będącymi odpadami.

Powyższe przepisy powodują, że zezwolenia na import m.in. niesortowanej odzieży używanej z Zachodu wydane pod rządami poprzedniej ustawy o odpadach wygasają z datą 1 lipca 2002 r. a nowe nie mogą być wydane wskutek bezwarunkowego zakazu zawartego w art. 65 ust. 5 ustawy o odpadach.

Celem projektu miało być przedłużenie ważności dotychczasowych zezwoleń i ( jak rozumiem) umożliwienie wydawania nowych na import powyższej odzieży, co umożliwi zarówno zaopatrzenie się w tanią używaną odzież osobom o niskich dochodach oraz pozwoli utrzymać zatrudnienie dla osób zatrudnionych przy jej segregacji i sprzedaży.

Wydaje się, że interes społeczny przemawia za takim rozwiązaniem.

Podkreślić jednak należy, że projekt został zredagowany wadliwie w stosunku do celów, jakie przyświecały projektodawcy.\

Przepis art. 41 miał bowiem za zadanie przedłużenie ważności zezwoleń wydanych pod rządem poprzednio obowiązującej ustawy o odpadach, które w braku tego przepisu musiałyby wygasnąć w momencie wejścia w życie nowych przepisów. Aby utrzymać w mocy dotychczasowe zezwolenia nie należy zatem uchylać przepisy art. 41 a jedynie wykreślić termin ich maksymalnego obowiązywania, określony w ustawie na 30 czerwca 2002 r. Należy zatem wykreślić w art. 41 wyrazy „nie dłużej

jednak niż do dnia 30 czerwca 2002 r.”, co spowoduje, że wydane zezwolenia zachowają, zgodnie z art. 41, ważność na okres, na jaki zostały wydane.

Pewnym problem powstaje w związku z kalendarzem prac legislacyjnych, z którego wynika, że odpowiednia zmiana nie zostanie dokonana przed 30 czerwca. Oznaczać to będzie konieczność uchwalenia nowelizacji z mocą wsteczną, co jest możliwe w wypadku, kiedy ustawodawca działa na korzyść obywateli.

Chcąc umożliwić uzyskiwanie nowych zezwoleń należy, zgodnie intencją projektodawców dokonać odpowiedniej zmiany przepisu art. 65 ust. 5 ustawy o odpadach, który zawiera bezwarunkowy zakaz przywozu z zagranicy odpadów wymieszanych z przedmiotami lub substancjami nie będącymi odpadami, a więc nie dopuszcza na uzyskiwanie w tym względzie zezwoleń.

Inaczej jednak niż projektodawcy uważam, że wykreślenie tego przepisu byłoby zmianą zbyt daleko idącą. Przepis może okazać się potrzebny w stosunku do innych odpadów niż używane ubrania. Rozwiązaniem mogłoby być dokonanie odpowiednich wyłączeń w tym przepisie.

*Opracowała : Zofia Monkiewicz*