

Warszawa, 1 lipca 2002 r.

**Opinia do projektu ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (druk sejmowy nr 582).**

Celem projektowanych zmian jest wprowadzenie rozwiązań umożliwiających gospodarckę środkami finansowymi w ramach realizacji programu pomocy wspólnotowej dla rolnictwa SAPARD. Zmiany te odnoszą się głównie do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa pełniącej funkcję płatniczą i wdrożeniową w programie SAPARD, a także - dotyczą nowych zadań ministrów: właściwego do spraw rozwoju wsi i właściwego do spraw finansów publicznych.

**Art. 3a:**

Projekt zakłada dodanie w tym artykule ust. 6 i 7.

W **ust. 6** wskazuje się na osoby, które określą w drodze rozporządzenia podział środków programu SAPARD. Zgodnie z projektem minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, **określa** podział środków SAPARD pomiędzy poszczególne **działania** tego programu oraz **może określić** podział tych środków między poszczególne **województwa oraz sektory**: mleczarski, mięsny, rybny oraz owoców i warzyw.

W odniesieniu do tego przepisu nasuwają się następujące uwagi:

- termin „działania” powinien zostać dokładnie zdefiniowany,
- nie jest jasne, dlaczego w odniesieniu do działań minister „określa” podział środków SAPARD, a w odniesieniu do województw albo sektorów - „może określić”,
- do projektu ustawy powinien być dołączony projekt stosownego rozporządzenia, ponieważ, jak wynika z tego projektu, w rozporządzeniu mają się znaleźć szczegółowe zasady podziału tych środków (np. korzystne byłoby wyjaśnienie, jakie **kryteria** będą brane pod uwagę przy podziale tych środków np. pomiędzy województwa, a jakie - pomiędzy „działania”).

W projektowanym **ust. 7** wskazano, że podziału środków SAPARD dokonuje się tak w odniesieniu do środków określonych w umowach finansowych zawartych między Komisją WE a Rządem RP, jak i - krajowych środków publicznych przeznaczonych na

współfinansowanie SAPARDU. Jest to zmiana o charakterze porządkowym, określająca zakres nowych zadań ministrów.

Jak wynika jednak z uzasadnienia do projektu ustawy, podział środków pomocowych z UE będzie dokonywany w związku z każdą kolejną **roczną umową finansową** zawieraną między Komisji a WE a Rządem Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie Wieloletniej Umowy Finansowej, podpisanej 25 stycznia 2001 r. W celu osiągnięcia większej precyzji przepisów, początek zdania w punkcie 1 ust.7 powinien zatem brzmieć: „środków określonych w **kolejnych rocznych** umowach finansowych ...”

#### **Art. 4:**

Za korzystne należy uznać zamieszczenie w tym artykule (w nowym **ust. 2**) przepisu zakładającego **określenie przez ministra do spraw rozwoju wsi siedzib oddziałów regionalnych Agencji**. Struktura regionalna Agencji stanowi bowiem jeden z warunków sprawnego zarządzania programem SAPARD.

#### **Art. 5:**

W **ust. 1** tego artykułu przewiduje się zmiany w trybie powoływania i odwoływania prezesa Agencji. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prezes Agencji jest powoływany i odwoływany przez Premiera na wniosek ministrów: właściwego do spraw rozwoju wsi oraz właściwego do spraw finansów. Natomiast zgodnie z proponowaną poprawką prezes Agencji byłby odwoływany przez Premiera (nie byłby wymagany wniosek o odwołanie złożony przez obu ministrów). Zmiana ta wymagałaby ewentualnego wykonania dodatkowej opinii prawnej.

#### **Art. 6:**

Nie jest jasne, dlaczego projektowana zmiana **ust. 3** przewiduje **wyeliminowanie ze składu Rady Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa przedstawicieli „stowarzyszeń i producentów rolnictwa ekologicznego”** (przedstawiciele tych środowisk znajdują się w składzie Rady w myśl aktualnie obowiązujących przepisów). Również w „Uzasadnieniu” do projektu ustawy brak jest wyjaśnienia tego pociągnięcia.

Na ocenę pozytywną natomiast zasługuje projektowane zamieszczenie w ustawie (art. 6 projektowane ust. 6-8) przepisów precyzujących kompetencje (głównie opiniodawcze) Rady Agencji i zasady wynagradzania członków Rady.

#### **Art. 7**

Za korzystne rozwiązanie należy uznać możliwość utworzenia w rocznym planie finansowym Agencji **rezerwy** na pokrycie niedoborów lub nadpłat powstałych przy realizacji programu SAPARD (zgodnie z projektowanym ust. 3 b). W przepisach powinien być jednak jasno określony limit tej rezerwy, a także - powinno być wskazane, z jakich źródeł pochodzą środki na tą rezerwę.

W **art. 7** proponowane jest także dodanie dodatkowego **ust. 7**, zgodnie z którym minister właściwy do spraw finansów publicznych w drodze rozporządzenia miałby określić szczegółowe zasady gospodarki finansowej Agencji. Według obowiązujących przepisów minister ten sprawuje nadzór nad gospodarką finansową Agencji, ale jednocześnie - Agencja prowadzi samodzielną gospodarkę finansową. Proponowana zmiana wymaga zatem dodatkowej konsultacji prawnej, podobnie jak zmiana dotycząca trybu odwoływania prezesa Agencji (projektowany **art.5 ust. 1**).

Źródła:

1. *Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Druk nr 582, 6 czerwca 2002 r.*

2. *Ustawa z dnia 29 grudnia 1993 roku o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U.94.1.poz. 2, z późn. zmianami, tekst ost. zm. 2002.02.13., Dz.U.01.129, poz. 1438.), wydruk z sejmowej bazy danych o aktach prawnych LEX, czerwiec 2002 r.*

*Sporządziła: Dorota Stankiewicz*