

Warszawa, 26 czerwca 2002 r.

## **Opinia**

### **w sprawie dostosowania projektu ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (druk nr 582) do standardów akcesyjnych Unii Europejskiej**

#### **1. Wybór trybu rozpatrywania projektu - zgodność z Regulaminem Sejmu RP**

W odniesieniu do trybu rozpatrywania projektu ustawy Rada Ministrów zadeklarowała, że projekt ma na celu dostosowanie polskiego ustawodawstwa do prawa Unii Europejskiej, co oznacza wypełnienie warunku określonego w art. 96 Regulaminu Sejmu. Jednocześnie do projektu załączono uzasadnienie dostosowawczego charakteru projektu ustawy. Zgodnie z wymogami art. 34 ust. 5 Regulaminu Sejmu przekazane zostały przetłumaczone na język polski teksty przepisów Unii Europejskiej, do których ma być dostosowane prawo polskie. Stosownie do informacji zawartej w uzasadnieniu dostosowawczego charakteru projektu ustawy sporządzenie tablicy korelacyjnej w sprawie zgodności poszczególnych przepisów przedłożonego projektu z przepisami aktów prawa wspólnotowego uznano za bezprzedmiotowe, gdyż wszystkie przepisy projektowanej ustawy stanowią wyłącznie realizację upoważnienia zawartego w przepisach wspólnotowych.

#### **2. Przedmiot projektu ustawy**

Przedstawiony przez Radę Ministrów projekt ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (druk nr 582) ma na celu stworzenie podstawy prawnej do wydatkowania środków programu SAPARD. Zgodnie z art. 3a ust. 6 i 7 projektu podział środków między działaniami programu SAPARD oraz między województwami albo sektorami określa minister

właściwy do spraw rozwoju wsi, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, w drodze rozporządzenia. Podziału dokonuje się w odniesieniu do środków przewidzianych w kolejnych rocznych umowach finansowych zawieranych między Komisją Europejską a rządem Rzeczypospolitej Polskiej oraz w odniesieniu do krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie programu SAPARD.

Projekt ustawy zawiera w art. 7 ust. 3b upoważnienie do zamieszczania w rocznym planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (pełniącej w programie, zgodnie z postanowieniami Wieloletniej umowy finansowej, rolę agencji płatniczej) rezerwy obejmującej środki na pokrycie nadpłat lub niedoboru środków finansowych wynikającego z niemożności ich odzyskania, powstałych przy realizacji programu SAPARD.

Proponowana nowelizacja ustawy przewiduje w art. 5 ust. 1, że Prezesa Agencji powołuje (na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych) i odwołuje Prezes Rady Ministrów. Statut Agencji nadaje natomiast minister właściwy do spraw rozwoju wsi w drodze rozporządzenia (art. 4 projektu).

Projekt zawiera również przepisy określające strukturę organizacyjną i zadania Agencji oraz wysokość wynagrodzeń członków Rady Agencji (art. 5 ust. 1, art. 6 ust. 3 oraz ust. 6-8).

Szczegółowe zasady gospodarki finansowej Agencji ma określić minister właściwy do spraw finansów publicznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi, w drodze rozporządzenia.

Projekt przewiduje czternastodniowe *vactio legis* dla wejścia w życie ustawy od jej ogłoszenia.

### **3. Prawo Unii Europejskiej w materii objętej projektem**

Materię objętą zakresem projektu regulują następujące akty prawne:

1. *Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2759/1999 z dnia 22 grudnia 1999 r. ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) Nr 1268/1999 w sprawie wsparcia Wspólnoty dla przedakcesyjnych środków działania na rzecz*

*rolnictwa oraz rozwoju wsi w krajach kandydujących Europy Środkowej i Wschodniej w okresie poprzedzającym przystąpienie,*

2. *Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2222/2000 z dnia 7 czerwca 2000 r. ustanawiające zasady finansowe stosowania rozporządzenia Rady (WE) Nr 1268/1999 w sprawie wsparcia Wspólnoty dla przedakcesyjnych środków działania na rzecz rolnictwa oraz rozwoju wsi w krajach kandydujących Europy Środkowej i Wschodniej w okresie poprzedzającym przystąpienie,*
3. *Specjalny program akcesyjny na rzecz rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich w Polsce. Wieloletnia umowa finansowa pomiędzy Komisją Wspólnot Europejskich występującą w imieniu Wspólnoty Europejskiej a Rządem Rzeczypospolitej Polskiej występującym w imieniu Rzeczypospolitej Polskiej.*

#### **4. Stan zobowiązań Polski**

Układ ustanawiający stowarzyszenie między Rzeczpospolitą Polską z jednej strony a Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi z drugiej strony (Układ Europejski) nie zawiera przepisów bezpośrednio odnoszących się do materii regulowanej projektem. Zastosowanie ma jednak w tym przypadku art. 68 Układu, nakładający na Polskę obowiązek zbliżania swojego prawa do obowiązującego ustawodawstwa wspólnotowego.

W uzasadnieniu dostosowawczego charakteru projektu ustawy stwierdzono, że przygotowanie niniejszego projektu wynika z priorytetu 7.1 NPPC – wdrożenie spójnej polityki strukturalnej rozwoju obszarów wiejskich i rolnictwa.

W stanowisku negocjacyjnym, w zakresie objętym projektem, Polska zadeklarowała, że dostosuje swoje prawo do 31 grudnia 2002 r.

#### **5. Zakres dostosowania dokonywanego przez projekt**

Zgodnie z deklaracją zawartą w „uzasadnieniu dostosowawczego charakteru projektu” proponowana ustawa stanowi kolejny etap prac przygotowawczych, zmierzających do stworzenia podstaw prawno-systemowych dla funkcjonowania programu SAPARD. Powołane w punkcie 3 niniejszej opinii wspólnotowe akty prawne pozostawiają ustawodawstwu krajowemu określenie sposobu dokonywania płatności przez krajowe jednostki realizujące program SAPARD.

Odnosząc się do przedmiotu projektowanej nowelizacji ustawy należy stwierdzić, że art. 9 rozporządzenia Komisji (WE) Nr 2759/1999 zobowiązał kraje kandydujące do wyznaczenia tzw. „organu zarządzającego” odpowiedzialnego za efektywne i właściwe zarządzanie programem<sup>1</sup>. Zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) Nr 2222/2000 oraz wprowadzającej jej rozwiązania postanowieniami Wieloletniej umowy finansowej (rozdział A, art. 5) Agencji SAPARD została powierzona funkcja płatnicza obejmująca między innymi dokonywanie płatności.

Przedmiot projektowanej ustawy spełnia wymogi zawarte w Wieloletniej umowie finansowej oraz stanowi realizację upoważnień zawartych w rozporządzeniach wspólnotowych.

## **6. Tłumaczenie aktów prawnych Unii Europejskiej**

Do projektu załączono tłumaczenie:

- 1. Rozporządzenia Komisji (WE) Nr 2759/1999 z dnia 22 grudnia 1999 r. ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) Nr 1268/1999 w sprawie wsparcia Wspólnoty dla przedakcesyjnych środków działania na rzecz rolnictwa oraz rozwoju wsi w krajach kandydujących Europy Środkowej i Wschodniej w okresie poprzedzającym przystąpienie,*
- 2. Rozporządzenia Komisji (WE) Nr 2222/2000 z dnia 7 czerwca 2000 r. ustanawiające zasady finansowe stosowania rozporządzenia Rady (WE) Nr 1268/1999 w sprawie wsparcia Wspólnoty dla przedakcesyjnych środków działania na rzecz rolnictwa oraz rozwoju wsi w krajach kandydujących Europy Środkowej i Wschodniej w okresie poprzedzającym przystąpienie.*

Do projektu załączono również ogłoszony w Monitorze Polskim z dnia 13 września 2001 r. (Nr 30, poz. 502) w języku polskim:

---

<sup>1</sup> Treść art. 9 została również powołana w „uzasadnieniu dostosowawczego charakteru projektu”, z tym że omyłkowo umiejscowiono ten przepis w rozporządzeniu Rady (WE) Nr 1268/1999 z dnia 21 czerwca 1999r. w sprawie wsparcia Wspólnoty dla przedakcesyjnych środków działania na rzecz rolnictwa oraz rozwoju wsi w krajach kandydujących Europy Środkowej i Wschodniej w okresie poprzedzającym przystąpienie (O.J. 1999, L 161, ze zmianami), zamiast prawidłowo w rozporządzeniu Komisji (WE) Nr 2759/1999.

- *Specjalny program akcesyjny na rzecz rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich w Polsce. Wieloletnia umowa finansowa pomiędzy Komisją Wspólnot Europejskich występującą w imieniu Wspólnoty Europejskiej a Rządem Rzeczypospolitej Polskiej występującym w imieniu Rzeczypospolitej Polskiej.*

## **7. Konkluzje**

Projekt spełnia wymogi Regulaminu Sejmu. Projekt ustawy zawiera postanowienia dostosowujące prawo polskie do prawa Unii Europejskiej.

Sporządził: *Marcin Fryźlewicz*