

Warszawa, dnia 12 lipca 2002 r.

**Opinia w sprawie dostosowania rządowego projektu ustawy o portowych urządzeniach do odbioru odpadów oraz pozostałości ładunkowych ze statków do standardów akcesyjnych Unii Europejskiej (druk nr 660)**

1. Wybór trybu rozpatrywania projektu - zgodność z Regulaminem Sejmu RP

Przesłany do Sejmu rządowy projekt ustawy o portowych urządzeniach do odbioru odpadów oraz pozostałości ładunkowych ze statków, opublikowany w druku sejmowym nr 660, w dniu 5 lipca 2002 r. został skierowany do I czytania do Komisji Europejskiej, w celu rozpatrzenia w trybie przewidzianym w dziale II, rozdział 5 (art. 96-104) Regulaminu Sejmu RP (MP z 2002 r. Nr 23, poz. 398), zwanego dalej Regulaminem.

W piśmie przewodnim do projektu zawarta została wymagana przez artykuł 96 Regulaminu deklaracja Rady Ministrów, że projekt związany jest z dostosowywaniem polskiego ustawodawstwa do prawa Unii Europejskiej. Do projektu dołączone zostały, zgodnie z wymogiem artykułu 34 ustępy 4 i 5 Regulaminu, projekty aktów wykonawczych oraz tłumaczenie aktu prawnego Unii Europejskiej, do którego dostosowane ma być polskie prawo. Projekt spełnia więc wymogi Regulaminu.

2. Informacja o treści projektu

Projekt reguluje zasady gospodarowania odpadami i pozostałościami ładunkowymi ze statków w portach i przystaniach morskich, w tym obowiązki zarządców, zasady sporządzania planów i ustalania opłat oraz nadzór organów administracji morskiej nad przestrzeganiem przepisów ustawy. Projekt przewiduje także związane z proponowaną regulacją nowelizacje trzech obowiązujących ustaw – ustawy z dnia 16 marca 1995 r. o zapobieganiu zanieczyszczeniu morza przez statki, ustawy z dnia 20

grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich oraz ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej.

### 3. Wzorzec dostosowawczy UE

Materię objętą projektem w prawie wspólnotowym reguluje dyrektywa 2000/59/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 listopada 2000 r. w sprawie portowych urządzeń do odbioru odpadów i pozostałości ładunkowych ze statków. Dyrektywa odwołuje się do międzynarodowej Konwencji o zapobieganiu zanieczyszczeniu morza przez statki, sporządzonej w Londynie dnia 2 listopada 1973 r. i zmienionej Protokołem uzupełniającym, sporządzonym w Londynie dnia 17 lutego 1978 r. – tzw. Konwencji MARPOL 1973/78.

Państwa członkowskie UE muszą implementować przepisy tej dyrektywy do dnia 28 grudnia 2002 r.

### 4. Stan zobowiązań Polski

Układ ustanawiający stowarzyszenie Polski ze Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi (Układ Europejski) w art. 68 zawiera ogólne zobowiązanie strony polskiej do dostosowania prawa do *acquis communautaire*. W myśl przepisy art. 69 Układu, wśród dziedzin, w których dostosowanie prawa jest szczególnie istotne, znajdują się transport i środowisko naturalne. Dodatkowo w art. 80 strony Układu zobowiązały się do rozwijania współpracy w dziedzinie środowiska naturalnego, w tym do zwalczania zanieczyszczeń wody i rozwoju gospodarki odpadami. W art. 81 Układu strony analogicznie zobowiązały się do rozwijania współpracy w transporcie, m.in. w celu umożliwienia Polsce osiągnięcia porównywalnych ze wspólnotowymi standardów funkcjonowania transportu.

Polskie stanowiska negocjacyjne w obszarach *Transport* i *Środowisko* zawierały deklaracje strony polskiej do dostosowania dnia uzyskania członkostwa w Unii całości polskiego prawa do obowiązującego *acquis*, z wyłączeniem określonych wyjątków. Wyjątki te nie obejmowały materii regulowanej w projekcie.

Rządowy dokument *Narodowy Program Przygotowania do Członkostwa w Unii Europejskiej* w wersji z dnia 12 czerwca 2001 r. (NPPC'2001) w rozdziale 9 *Polityka transportowa* zawiera priorytet 9.5 *Dostosowanie prawa, wzmocnienie zdolności*

*administracyjnej do wdrażania i przestrzegania prawa w transporcie morskim.* W zadaniu 2 tego priorytetu pt. *Liberalizacja kabotażu i kontynuacja procesów dostosowawczych w transporcie morskim* w ramach dostosowania prawa m.in. do przepisów dyrektywy 2000/59/WE przewidziano uchwalenie przez Sejm w drugim kwartale 2001 r. nowelizacji ustawy o portach i przystaniach morskich. Stosowny rządowy projekt wpłynął do Sejmu w dniu 16 marca 2001 r. W jego uzasadnieniu była mowa m.in. o dostosowaniu przepisów dotyczących funkcjonowania portów w zakresie urządzeń do odbioru odpadów i pozostałości ładunkowych. Ustawa o zmianie ustawy o portach i przystaniach morskich oraz niektórych innych ustaw została uchwalona dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. nr 111, poz. 1197).

#### 5. Zakres dostosowania dokonywanego przez projekt

Opiniowany projekt stanowi kompletną implementację przepisów dyrektywy 2000/59/WE do prawa polskiego. Projekt, podobnie jak dyrektywa, odwołuje się do Konwencji MARPOL 1973/78. Określone zostały cele i zakres stosowania przepisów oraz niezbędne definicje. Projekt zawiera podstawowe wymagania dotyczące urządzeń do odbioru odpadów i pozostałości ładunkowych, reguluje kwestie dostarczania odpadów i sporządzania planów gospodarowania nimi a także zasady nakładania opłat za korzystanie z urządzeń portowych. W projekcie znalazły się także wymagane przez dyrektywę przepisy odnośnie obowiązku powiadamiania o odpadach znajdujących się na statku oraz możliwości dokonywania na statkach przez uprawnione organy inspekcji w celu skontrolowania przestrzegania przepisów ustawy. Projekt rozszerza także zawarty w ustawie z dnia 16 marca 1995 r. o zapobieganiu zanieczyszczaniu morza przez statki katalog czynów zagrożonych karą pieniężną.

Zakres wyłączeń przewidziany w projekcie jest zgodny z przepisami dyrektywy 2000/59/WE. Projekt nie przenosi do prawa polskiego przepisów dotyczących powołania komitetu doradczego, trybu nowelizacji dyrektywy oraz oceny wdrażania jej przepisów przez państwa członkowskie. Te kwestie nie podlegają jednak regulacji krajowej.

Projekt nie zawiera przepisów sprzecznych z obowiązującym prawem UE.

#### 6. Tłumaczenia wzorców dostosowawczych

Do projektu dołączone zostało tłumaczenie dyrektywy 2000/59/WE. Jakość tłumaczenia nie budzi zastrzeżeń.

## 7. Konkluzje

Rządowy projekt ustawy o portowych urządzeniach do odbioru odpadów oraz pozostałości ładunkowych ze statków jest zgodny z obowiązującym prawem Unii Europejskiej oraz dostosowuje prawo polskie do przepisów wspólnotowych.

*Opracował: Maciej J. Nowakowski*