

Warszawa, 22 lipca 2002 r.

**Opinia**  
**na temat projektu ustawy o napojach spirytusowych**

Przedstawiony do zaopiniowania projekt ustawy o napojach spirytusowych należy do kategorii ustaw dostosowujących prawo polskie do prawa Unii Europejskiej. Zgodnie z zaprezentowanym uzasadnieniem do projektu dostosowanie następuje do dwóch rozporządzeń unijnych:

1. Rozporządzenia Rady 1576/89/EWG z dnia 29 maja 1989 r. ustanawiającego ogólne zasady definiowania, opisu i prezentacji napojów spirytusowych (ze zm).
2. Rozporządzenia Komisji 1014/90/EWG z dnia 24 kwietnia 1990 r. ustanawiającego szczegółowe zasady definiowania, opisu i prezentacji napojów spirytusowych.

Konieczność wydania nowego aktu prawnego w tej dziedzinie wynika właśnie z obowiązku dostosowania wynikającego zarówno z Układu Europejskiego (art.68) jak i toczących się negocjacji akcesyjnych (część 7.12 Narodowego Programu Przygotowania do Członkostwa).

Przedmiot objęty projektem nie był dotychczas całościowo uregulowany w prawie polskim. Częściową regulację tego zakresu działalności znajdujemy w ustawie z dnia 2 marca 2001 r. o wyrobie spirytusu, wyrobie i rozlewie wyrobów spirytusowych oraz wytwarzaniu wyrobów tytoniowych (Dz. U. nr 31, poz. 353) – nota bene nowelizowana obecnym projektem ustawy.

Zakres projektowanej regulacji obejmuje dwa rodzaje uregulowań:

1. wynikające z cytowanych powyżej rozporządzeń unijnych; oraz
2. służące ich implementacji lub niezwiązane bezpośrednio z prawem unijnym.

W zakresie norm wprowadzających rozwiązania identyczne z istniejącymi w przepisach rozporządzeń unijnych należy zauważyć, że zgodnie z zasadami obowiązującymi w Unii Europejskiej istnieje zakaz transpozycji przepisów rozporządzeń, które to przepisy obowiązują bezpośrednio w państwach członkowskich. W ustawie znajdują się takie przepisy (są one powtórzeniem postanowień zawartych w cytowanych rozporządzeniach). Z tego też powodu, na mocy art. 38 projektu przepisy takie utracą moc z dniem przystąpienia Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej. Wprowadzenie konstrukcji, zgodnie z którą następuje transpozycja przepisów rozporządzeń unijnych do polskiego porządku prawnego, na okres do przystąpienia do Unii, z mocy projektowanej ustawy, wydaje się być pożyteczne. Może bowiem służyć przygotowaniu adresatów ustawy do wejścia w życie takich rozwiązań z mocy prawa unijnego, z dniem akcesji.

Część ustawy, która pozostanie w mocy po uzyskaniu członkostwa w UE obejmuje: przedmiot ustawy, cztery definicje, zasady uzyskiwania zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie wyrobu i rozlewu napojów spirytusowych, przepisy karne.

Unormowania projektowanej ustawy nie stoją w sprzeczności z systemem prawa polskiego. Projekt przewiduje 6 miesięczne *vacatio legis* niezbędne dla należytego przygotowania adresatów ustawy do jej prawidłowego stosowania. Uwzględniając takie *vacatio legis* oraz planowaną datę akcesji Polski do UE faktyczny okres obowiązywania dużej części ustawy może być stosunkowo krótki.

Projekt ustawy był już przedmiotem pierwszego czytania na posiedzeniu Komisji Europejskiej. Uwagi legislacyjne zgłoszone do projektu zostały w całości uwzględnione i ustawa została przekazana do drugiego czytania.

Ustawa została przygotowana prawidłowo zgodnie z zasadami techniki prawodawczej.

Do ustawy zgodnie z wymogami Regulaminu Sejmu załączono projekt podstawowego aktu wykonawczego.

*Opracował: Andrzej Kurkiewicz*