

Warszawa, dnia 27 sierpnia 2002 r.

Opinia
w sprawie dostosowania projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo
telekomunikacyjne (druk nr 779) do standardów akcesyjnych Unii
Europejskiej

I Uwagi co do zgodności z prawem UE

1. Wybór trybu rozpatrywania projektu - zgodność z Regulaminem Sejmu

Rada Ministrów zadeklarowała, że projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne ma na celu dostosowanie polskiego ustawodawstwa do prawa Unii Europejskiej. Tym samym spełnione zostały wymogi Regulaminu Sejmu RP, umożliwiające rozpatrywanie przedłożonego projektu ustawy dostosowawczej przez Komisję Europejską Sejmu RP w trybie art. 96 - 104 Regulaminu. Do projektu, oprócz uzasadnienia, zostały dołączone: uzasadnienie dostosowawczego charakteru projektu, opinia Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej, projekty 8 rozporządzeń, tłumaczenia aktów należących do *acquis communautaire* oraz tzw. tabela zgodności.

2. Przedmiot projektu ustawy

Projektowana ustawa wprowadza zmiany w ustawie z dnia 21 lipca 2000 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 73, poz. 852 z późniejszymi zmianami). Zmiany mają charakter porządkujący i redakcyjny (np. doprecyzowanie definicji legalnych, uściślenie kompetencji organów, dookreślenie upoważnień do wydania aktów wykonawczych) oraz merytoryczny (np. wprowadzenie nowych pojęć i instytucji, mających wpływ na uprawnienia i na funkcjonowanie podmiotów na rynku telekomunikacyjnym). Zmiany dotyczą m.in.: obowiązków podmiotów świadczących usługi telekomunikacyjne (m.in. w zakresie zasad kalkulacji cen i zasad zawierania umów), definiowania podmiotu posiadającego znaczącą pozycję na rynku usług, możliwości ustalania dopłat pokrywających deficyt w przypadku udostępnienia lokalnych pętli abonenckich, zasad przetwarzania danych osobowych użytkowników, uprawnień konsumentów (abonentów) np. do zachowania numeru przy zmianie operatora oraz do wyboru operatora.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

3. Prawo Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Świadczenie usług telekomunikacyjnych zostało uregulowane licznymi przepisami prawa wspólnotowego wtórnego. Odnosząc się do przedmiotu regulacji projektu ustawy, należy wskazać następujące akty prawne:

- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1999/5/WE z dnia 9 marca 1999 r. w sprawie urzędzeń radiokomunikacyjnych i telekomunikacyjnych urzędzeń końcowych oraz wzajemnego uznawania ich zgodności;
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2887/2000/WE z dnia 18 grudnia 2000 r. o uwolnieniu dostępu do pętli abonenckiej;
- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady nr 97/33/WE z dnia 30 czerwca 1997 r. w sprawie połączeń międzyoperatorskich w dziedzinie telekomunikacji w kontekście udostępniania usług powszechnych i interoperacyjności poprzez zastosowania zasad otwartej sieci;
- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady nr 95/46/WE z dnia 24 października 1995 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w zakresie przetwarzania danych osobowych oraz swobodnego przepływu tych danych;

- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady nr 97/66/WE z dnia 15 grudnia 1997 r. w sprawie przetwarzania danych osobowych i ochrony prywatnych danych w sektorze telekomunikacyjnym;
- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady nr 98/10/WE z dnia 26 lutego 1998 r. w sprawie zastosowania otwartej sieci do telefonii głosowej oraz usług powszechnych w telekomunikacji w środowisku konkurencyjnym;
- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady nr 98/61/WE z dnia 24 września 1998 r. zmieniająca dyrektywę 97/33/WE w zakresie przenośności numerów i preselekcji operatora;
- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady nr 99/64/WE z dnia 23 czerwca 1999 r. zmieniająca dyrektywę 90/388/EWG w celu zapewnienia, że sieci telekomunikacyjne oraz sieci telewizji kablowej będące własnością jednego operatora stanowią oddzielne jednostki prawne.

4. Stan zobowiązań Polski

Ustawa – Prawo telekomunikacyjne, regulując dziedzinę usług telekomunikacyjnych, należy do obszaru negocjacyjnego: Telekomunikacja i technologie komunikacyjne. W tym zakresie w stanowisku negocjacyjnym Polska zobowiązała się do przyjęcia *acquis communautaire* do 31 grudnia 2002 r.

Nowelizację ustawy – Prawo telekomunikacyjne przewidziano w Narodowym Programie Przygotowania do Członkostwa 2001r. (NPPC) w rozdziale 19. Telekomunikacja i technologie informacyjne. Zakładano, że zmiany wejdą w życie w I kwartale 2002 r.

5. Zakres dostosowania dokonywanego przez projekt

Projekt zawiera przepisy bezpośrednio dostosowujące prawo polskie do prawa Unii Europejskiej, część natomiast przepisów jest konsekwencją zmian dostosowawczych. Poza tym w propozycji nowelizacji ujęto też przepisy, które mają charakter redakcyjny i porządkujący, a nie są związane z dostosowaniem.

Dostosowanie prawa polskiego do prawa UE dotyczy następujących kwestii: obowiązku świadczenia usługi powszechnej przez operatora posiadającego znaczącą pozycję rynkową oraz obowiązku takiego operatora

umożliwienia dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, określania opłat na podstawie ustalonych kryteriów, określenia podmiotu o znaczącej pozycji rynkowej, możliwości przeniesienia numeru w przypadku zmiany operatora, swobody wyboru operatora, rozdzielenia własności sieci kablowej od własności sieci telekomunikacyjnych, obowiązków notyfikacyjnych Prezesa Urzędu Regulacji Telekomunikacji wobec Komisji Europejskiej.

Wskazując regulacje, których celem i skutkiem jest dostosowanie prawa polskiego do istniejących rozwiązań prawa wspólnotowego, należy jednak podkreślić – co wynika także z uzasadnienia projektu, uzasadnienia jego charakteru dostosowawczego oraz z opinii Sekretarza KIE - że przedłożona nowelizacja nie jest definitywna jeśli chodzi o pełne dostosowanie prawa polskiego w omawianej dziedzinie. Dokumenty dołączone do projektu ustawy wskazują bowiem na „nowy pakiet regulacyjny” (prawa wspólnotowego), który państwa członkowskie powinny wdrożyć do połowy 2003 r., a który nie został uwzględniony w przedłożonej nowelizacji.

Istotna jest też, jednoznaczna w swej treści, uwaga zawarta w opinii Sekretarza KIE, odnosząca się do instytucji dopłaty z tytułu „deficytu dostępu” dla operatora publicznego. Chodzi tu o zaproponowany nowy art. 80a ustawy. Według Sekretarza KIE (str. 32 w druku nr 779), ponieważ Komisja Europejska zajęła negatywne stanowisko wobec stosowania takiej dopłaty, „propozycja zapisu art. 80a stanowi regres w regulacji rynku telekomunikacyjnego i nie znajduje uzasadnienia umieszczenia w ustawie dostosowawczej”, nawet biorąc pod uwagę ograniczenie obowiązywania tego przepisu do dnia 31 grudnia 2003 r.

Należy też zwrócić uwagę na przepisy projektu dotyczące uzyskiwania i wykorzystywania danych osobowych (zmiana art. 69 ustawy oraz nowe art. 69a i 69b). W opinii Sekretarza KIE, przepisy te – z powodu niewspółmierności w stosunku do celów zawarcia umowy oraz ze względu na brak zabezpieczenia przed dalszym przetwarzaniem danych niezgodnym z pierwotnym celem ich uzyskania – „budzą istotne zastrzeżenia z punktu widzenia prawa wspólnotowego”.

6. Tłumaczenie aktów prawnych Unii Europejskiej

Do projektu dołączono tłumaczenia aktów prawnych wspólnotowych wskazanych w punkcie 3. niniejszej opinii.

7. Konkluzje

Przedłożony projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo telekomunikacyjne dostosowuje prawo polskie do prawa Unii Europejskiej w dziedzinie usług telekomunikacyjnych. Nowe regulacje wspólnotowe, regulacje projektu dotyczące dopłat z tytułu deficytu dostępu oraz dotyczące ochrony danych osobowych powodują, że osiągnięcie pełnego dostosowania prawa polskiego do prawa wspólnotowego będzie wymagać dalszych zmian ustawy.

II Uwagi legislacyjne

Projekt zawiera drobne usterki legislacyjne.

Uwaga o charakterze ogólnym dotyczy art. 2 – 7 projektu - konieczne będzie jednoznaczne określenie, do jakiej ustawy odnoszą się poszczególne artykuły: nie wiadomo, czy chodzi w nich o ustawę zmienianą czy zmieniającą.

Z uwagi na krótki termin wyznaczony na przygotowanie opinii, Biuro zastrzega sobie prawo zgłoszenia dalszych, bardziej szczegółowych uwag w trakcie prac Komisji.

Opracowała: Dorota Olejniczak