

Warszawa, dnia 26 sierpnia 2002 r.

Opinia

w sprawie dostosowania projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 786) do standardów akcesyjnych Unii Europejskiej

1. Wybór trybu rozpatrywania projektu - zgodność z Regulaminem Sejmu RP

Rada Ministrów zadeklarowała, że projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw ma na celu dostosowanie polskiego ustawodawstwa do prawa Unii Europejskiej. Tym samym spełnione zostały wymogi Regulaminu Sejmu RP umożliwiające rozpatrywanie przedłożonego projektu „ustawy dostosowawczej” przez Komisję Europejską w trybie art. 96 - 104 Regulaminu.

W piśmie przewodnim do projektu zawarta została wymagana przez artykuł 96 Regulaminu deklaracja Rady Ministrów, że projekt związany jest z dostosowywaniem polskiego ustawodawstwa do prawa Unii Europejskiej. Do projektu dołączone zostały, zgodnie z wymogiem artykułu 34 ust. 4 i 5 Regulaminu, przetłumaczone teksty przepisów Unii Europejskiej, do których dostosowane ma być polskie prawo oraz projekty aktów wykonawczych. Projekt spełnia więc wymogi Regulaminu.

2. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy wprowadza w ustawie – Prawo o ruchu drogowym szereg zmian, głównie w części dotyczącej warunków technicznych pojazdów, badań technicznych pojazdów oraz badań psychologicznych kierowców i kandydatów na kierowców.

Projekt ustawy nadaje nowe brzmienie 4 definicjom legalnym.

Projekt ustawy nakłada na określone kategorie autobusów i samochodów ciężarowych obowiązek wyposażenia ich w homologowany ogranicznik prędkości, jak też określa kategorie pojazdów zwolnionych z tego obowiązku.

Ponadto inspektorom Inspekcji Transportu Drogowego nadaje się prawo wydawania decyzji o przemieszczeniu lub usunięciu pojazdu z drogi.

Projekt ustawy odnosi się również do zagadnienia prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie badań psychologicznych kierowców i kandydatów na kierowców.

Projekt ustawy wprowadza także jedną zmianę w ustawie - Prawo o miarach.

3. Prawo Unii Europejskiej w materii objętej projektem

W odniesieniu do prawa pierwotnego UE należy przede wszystkim wskazać na art. 70 Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE), zgodnie z którym kwestie transportowe są realizowane w ramach wspólnej polityki transportowej.

W odniesieniu do wtórnego prawa wspólnotowego należy wskazać na następujące akty normatywne:

- Dyrektywa Rady 70/156/EWG z dnia 6 lutego 1970 r. w sprawie zbliżenia ustawodawstwa państw członkowskich dotyczącego dopuszczenia do ruchu pojazdów silnikowych i ich przyczep,
- Dyrektywa Rady 92/6/EWG z dnia 10 lutego 1992 r. w sprawie montowania i zastosowania urządzeń ograniczenia prędkości w pewnych kategoriach pojazdów mechanicznych we Wspólnocie,
- Dyrektywa Rady nr 96/53/EWG z dnia 25 lipca 1996 r. w sprawie określenia maksymalnych wymiarów poszczególnych pojazdów kołowych w ruchu krajowym i ponadgranicznym na obszarze Wspólnoty oraz określenia maksymalnych ciężarów w ruchu ponadgranicznym,
- Dyrektywa Rady 96/96/EWG z dnia 20 grudnia 1996 r. w sprawie ujednoczenia przepisów prawnych państw członkowskich dotyczących nadzoru technicznego nad pojazdami mechanicznymi i przyczepami pojazdów mechanicznych,
- Dyrektywa Rady 99/37/EWG z dnia 29 kwietnia 1999 r. w sprawie dokumentów rejestracyjnych pojazdów.

4. Stan zobowiązań Polski

Zgodnie z Narodowym Programem Przygotowania Polski do Członkostwa w Unii Europejskiej, część 9 Polityka transportowa, priorytetem 9.1 „Dostosowanie prawa oraz wzmocnienie zdolności administracyjnej w transporcie drogowym”, zadanie 4 „Dostosowanie prawa w dziedzinie technologii, bezpieczeństwa oraz przewozu materiałów niebezpiecznych w transporcie drogowym” Polska zobowiązała się do dostosowania polskiego prawa w tym zakresie poprzez przyjęcie nowelizacji ustawy - Prawo o ruchu drogowym w IV kwartale 2002 r. i wejście jej w życie w dniu 1.1.2003.

5. Zakres dostosowania dokonywanego przez projekt

Opiniowany projekt ustawy implementuje przepisy przede wszystkim z zakresu warunków technicznych pojazdów oraz badań technicznych pojazdów.

Art. 1 pkt 3 projektu ustawy (dot. art. 66 ust. 1a) niedokładnie implementuje przepisy art. 2 i 3 dyrektywy 92/96 dotyczące montowania ograniczników prędkości.

Art. 2 dyrektywy nakłada obowiązek montowania ograniczników prędkości w pojazdach przeznaczonych do transportu osób (posiadające poza siedzeniem kierowcy więcej niż 8 miejsc siedzących), których dopuszczalna masa całkowita przekracza 5t, a nie 10t, na które wskazuje projekt ustawy.

Art. 3 dyrektywy wymaga, by samochody ciężarowe o dopuszczalnej masie całkowitej przekraczającej 12t były wyposażone w ograniczniki prędkości ustawione na 86 km/h (a nie 85 km/h, jak w projekcie ustawy), tak by rzeczywista prędkość pojazdu nie mogła przekroczyć 90 km/h.

Ogranicznik prędkości może być ustawiony na prędkość niższą niż 85 km/h jedynie w pojazdach przeznaczonych do przewozu towarów niebezpiecznych, o czy nie ma jednak mowy w projekcie ustawy.

6. Tłumaczenia aktów prawnych Unii Europejskiej

Do projektu ustawy załączone zostały tłumaczenia wszystkich wymienionych w pkt 3 niniejszej opinii aktów normatywnych prawa UE. Jakość tłumaczeń oraz ich przydatność w pracach nad projektem nie budzi zastrzeżeń.

7. Konkluzje

Przedłożony do zaopiniowania projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw zawiera przepisy dostosowujące prawo polskie do prawa Unii Europejskiej oraz jest **zgodny** z prawem Unii Europejskiej, **z wyjątkiem** art. 1 pkt 3 projektu ustawy (o czym mowa w pkt 5 niniejszej opinii).

Z uwagi na krótki termin wyznaczony na przygotowanie opinii Biuro zastrzega sobie prawo zgłoszenia dalszych, bardziej szczegółowych uwag w trakcie prac Komisji.

Sporządził: Dariusz Głuszkiewicz