

Warszawa, 27 sierpnia 2002 r.

Opinia

w sprawie dostosowania projektu ustawy o transporcie kolejowym (druk nr 803) do standardów akcesyjnych Unii Europejskiej

1. Wybór trybu rozpatrywania projektu - zgodność z Regulaminem Sejmu.

W odniesieniu do trybu rozpatrywania projektu ustawy Rada Ministrów zadeklarowała, że projekt ma na celu dostosowanie polskiego ustawodawstwa do prawa Unii Europejskiej, co oznacza wypełnienie warunku określonego Regulaminie Sejmu i umożliwia rozpatrywanie projektu w trybie w art. 96 -104 Regulaminu Sejmu. Ponadto do projektu załączono uzasadnienie dostosowawczego charakteru projektu ustawy. Do projektu załączono, zgodnie z wymogami art. 34 ust 4 i 5 Regulaminu Sejmu, przetłumaczone na język polski teksty przepisów prawa Unii

Europejskiej, do których ma nastąpić dostosowanie prawa polskiego, a mianowicie:

Dyrektywy Rady 91/440/EWG z dnia 29 lipca 1991 r. dotyczącej rozwoju linii kolejowych we Wspólnocie;

Dyrektywy Rady 95/ 18/WE z dnia 19 czerwca 1995 r. dotyczącej udzielania licencji przedsiębiorstwom kolejowym;

Dyrektywy Rady nr 96/35/WE z dnia 3 czerwca 1996 r. w sprawie wyznaczania oraz kwalifikacji zawodowych doradców do spraw bezpieczeństwa przewozu materiałów niebezpiecznych drogą, koleją oraz drogą wodną śródlądową;

Dyrektywy Rady nr 96/49/WE z dnia 23 lipca 1996 r. dotyczącej zbliżenia prawodawstwa państw członkowskich dotyczących transportu niebezpiecznych towarów drogą kolejową;

Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2000/18/WE z dnia 17 kwietnia 2000 r. dotyczącej minimalnych wymogów w zakresie egzaminów na doradcę do spraw bezpieczeństwa przy transporcie kolejowym, drogowym i wodnym śródlądowym towarów niebezpiecznych;

Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2001/12/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 lutego 2001 r. zmieniającej dyrektywę Rady 91/440/EWG w sprawie rozwoju linii kolejowych we Wspólnocie;

Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2001/13/WE z dnia 26 lutego 2001 r. zmieniającej Dyrektywę Rady 95/18/WE w sprawie udzielania licencji przedsiębiorstwom kolejowym;

Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2001/14/WE z dnia 26 lutego 2001 r. w sprawie alokacji zdolności przepustowej infrastruktury kolejowej i pobierania opłat za użytkowanie infrastruktury kolejowej oraz świadectw bezpieczeństwa;

Rozporządzenia Rady (EWG)1191/69 z dnia 26 czerwca 1969 r. w sprawie działań państw członkowskich w zakresie obowiązków służby publicznej w transporcie kolejowym, drogowym i wodnym śródlądowym;

Rozporządzenia Rady (EWG) 1893/91 z dnia 20 czerwca 1991 r. wprowadzającego zmiany do rozporządzenia (EWG) 1191/69 w sprawie działań podejmowanych przez państwa członkowskie dotyczących wypełniania obowiązków nieodłącznie związanych z pojęciem służby publicznej w przewozach kolejami, drogami i śródlądowymi drogami wodnymi.

2. Przedmiot projektu ustawy.

Przedmiotem projektu ustawy jest regulacja zasad i warunków korzystania z infrastruktury kolejowej, zarządzania infrastrukturą kolejową i jej utrzymania; zasady prowadzenia ruchu i przewozów kolejowych oraz warunki techniczne eksploatacji pojazdów kolejowych; sprawy z zakresu regulacji transportu kolejowego (art. 1 projektu). Projekt zawiera słowniczek użytych pojęć i jest podzielony na 13 rozdziałów

3. Prawo Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej w materii objętej projektem obejmuje, w szczególności, przepisy opisane w pkt. 2 niniejszej opinii

4. Stan zobowiązań Polski

- a) Układ Europejski zawiera przepisy dotyczące przedmiotu regulacji objętego projektem ustawy o transporcie kolejowym. W szczególności należy wspomnieć o art. 68 i 69 tego Układu, zgodnie z którym Polska zobowiązała się do zbliżenia istniejącego i przyszłego ustawodawstwa do ustawodawstwa wspólnotowego. Zgodnie z art. 69 tego układu dotyczy to w szczególności m.in. transportu
- b) Opracowanie i uchwalenie projektowanej ustawy jest realizacją priorytetu Narodowego Programu Przygotowania do Członkostwa – „Polityka transportowa” – „Dostosowanie prawa i zasad funkcjonowania transportu kolejowego do wymogów Wspólnoty Europejskiej”. W NPPC przewidziano konieczność nowelizacji obowiązujących przepisów.

5. Zakres dostosowania dokonywanego przez projekt

Zgodnie z oświadczeniem zaprezentowanym w ramach uzasadnienia dostosowawczego charakteru projektu ustawy - „analiza pozwala uznać projekt ustawy o transporcie kolejowym za dostosowujący prawo polskie do wspólnotowego *acquis*”.

Zgodnie z opinią Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej „projekt ustawy o transporcie kolejowym jest zgodny z prawem Unii Europejskiej”

Projekt ustawy przewiduje wydanie 27 rozporządzeń, z czego załączono projekty 6 rozporządzeń oraz 1 zarządzenia. W wypadku kilku upoważnień do wydania rozporządzeń brak jest wytycznych do wydania tych aktów prawnych (np. art. 6 ust 2, art. 13 ust. 7, art. 20 projektu). Braki te będą musiały zostać uzupełnione w trakcie postępowania legislacyjnego. Konieczność uzupełnienia o wytyczne jest obowiązkiem wynikającym z art. 92 ust. 1 Konstytucji RP.

7. Tłumaczenie aktów prawnych Unii Europejskiej

Do projektu załączono tłumaczenie aktów prawa wspólnotowego opisanych w pkt. 2 opinii.

7. Konkluzje

Projekt spełnia wymogi Regulaminu Sejmu. Projekt zawiera postanowienia dostosowujące prawo polskie do prawa Unii Europejskiej.

Do projektu załączono „Tabelę zgodności”, która ma informować o tych przepisach prawa polskiego, które mają stanowić dostosowanie do prawa wspólnotowego. Należy zauważyć, że tabela ta zawiera szereg nieścisłości, które zmniejszają jej przydatność przy porównywaniu rozwiązań zaproponowanych w projekcie z przepisami unijnymi (art. 13, 25, 26, 27, 28, 29, 32, 38, 39, 41, 51 projektu). Ponadto w tabeli nie wskazano do jakich przepisów dyrektywy 91/440/EWG ma nastąpić dostosowanie przepisów polskich.

Z uwagi na krótki termin wyznaczony na przygotowanie opinii Biuro zastrzega sobie prawo zgłoszenia dalszych, bardziej szczegółowych uwag w trakcie prac Komisji.

Opracował: Andrzej Kurkiewicz