

Warszawa, dnia 26 sierpnia 2002 r.

**Opinia w sprawie dostosowania rządowego projektu ustawy o administrowaniu obrotem towarami z zagranicą, o zmianie ustawy – Kodeks Celny oraz o zmianie innych ustaw do standardów akcesyjnych Unii Europejskiej
(druk nr 804)**

1. Wybór trybu rozpatrywania projektu - zgodność z Regulaminem Sejmu RP

Przesłany do Sejmu rządowy projekt ustawy administrowaniu obrotem towarami z zagranicą, o zmianie ustawy – Kodeks Celny oraz o zmianie innych ustaw, zwany dalej projektem, został opublikowany w druku sejmowym nr 804 i skierowany do I czytania do Komisji Europejskiej, w celu rozpatrzenia w trybie przewidzianym w dziale II, rozdział 5 (art. 96-104) Regulaminu Sejmu RP (MP z 2002 r. Nr 23, poz. 398), zwanego dalej Regulaminem.

W piśmie przewodnim do projektu zawarta została wymagana przez artykuł 96 Regulaminu deklaracja Rady Ministrów, że projekt związany jest z dostosowywaniem polskiego ustawodawstwa do prawa Unii Europejskiej. Do projektu dołączone zostały, zgodnie z wymogiem artykułu 34 ustępy 4 i 5 Regulaminu, projekty aktów wykonawczych oraz tłumaczenia tekstów przepisów Unii Europejskiej, do których dostosowane ma być polskie prawo. Projekt spełnia więc wymogi Regulaminu.

2. Informacja o treści projektu

Projekt dotyczy ustanowienia nowego systemu administrowania obrotem towarowym, obowiązującego do dnia uzyskania przez Polskę członkostwa w Unii Europejskiej. Uchyleniu – w części dotyczącej obrotu towarowego – ma ulec obowiązująca ustawa z dnia 11 grudnia 1997 r. o administrowaniu obrotem towarami i usługami (Dz. U nr 157, poz. 1026, z późn. zm.). Projekt określa pozataryfowe środki administrowania obrotem oraz modyfikuje przewidziane w ustawie z dnia 9 stycznia 1997 r. – Kodeks celny (Dz. U. z 2001 r. nr 75, poz. 802, z późn. zm.) środki taryfowe. Regulacja

projektu ma charakter przejściowy – ma ona obowiązywać jedynie do dnia przystąpienia Polski do UE.

3. Wzorzec dostosowawczy UE

Materię objętą zakresem projektu regulują w prawie wspólnotowym następujące akty:

- Rozporządzenie Komisji (EWG) Nr 2220/85 z dnia 22 lipca 1985 r. ustalające wspólne szczegółowe zasady stosowania systemu zabezpieczeń w odniesieniu do produktów rolnych;
- Rozporządzenie Rady (EWG) Nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r. ustanawiające wspólnotowy Kodeks celny;
- Rozporządzenie Rady (WE) Nr 520/94 z dnia 7 marca 1994 r. w sprawie ustanowienia procedury wspólnotowego zarządzania kontyngentami ilościowymi;
- Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 738/94 z dnia 30 marca 1994 r. ustalające niektóre procedury wykonawcze do rozporządzenia Rady (WE) Nr 520/94;
- Rozporządzenie Rady (WE) Nr 3285/94 z dnia 22 grudnia 1994 r. w sprawie wspólnych zasad importu oraz uchylające rozporządzenie Nr 518/94;
- Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 1427/97 z dnia 23 lipca 1997 r. zmieniające rozporządzenie (EWG) Nr 2454/93;
- Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 800/1999 z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie wspólnych sposobów zastosowania systemu dopłat w wywozie produktów rolnych;
- Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 1291/2000 z dnia 9 czerwca 2000 r. ustanawiające wspólne, szczegółowe zasady stosowania systemu przyznawania koncesji na import i eksport produktów rolnych oraz certyfikatów określających z góry wysokość kwoty zwrotu.

Akty powyższe były wielokrotnie nowelizowane.

4. Stan zobowiązań Polski

Układ ustanawiający stowarzyszenie Polski ze Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi (Układ Europejski) w art. 68 zawiera ogólne zobowiązanie

dostosowywania polskiego prawa do obowiązującego ustawodawstwa wspólnotowego. Przepis art. 69 Układu wymienia prawo celne jako jedną z dziedzin, w których dostosowanie prawa jest szczególnie istotne.

Narodowy Program Dostosowania do Członkostwa w UE w wersji z dnia 12 czerwca 2001 r. (NPPC'2001) w rozdziale 26 *Stosunki zewnętrzne* nie przewiduje uchwalenia ustawy regulującej materię objętej zakresem projektu.

5. Zakres dostosowania dokonywanego przez projekt

Projekt dokonuje częściowego i niedokładnego przeniesienia do prawa polskiego przepisów powołanych w pkt. 3 niniejszej opinii rozporządzeń. Istotną część przepisów planuje się dodatkowo wprowadzić w drodze rozporządzeń wykonawczych do proponowanej ustawy. W intencji autorów projektu, dzięki wprowadzeniu w okresie przedakcesyjnym części przepisów, jakie na mocy rozporządzeń obowiązują bezpośrednio państwa członkowskie UE, stworzone zostaną w Polsce mechanizmy administrowania obrotem zbliżone do unijnych. Przewidziane w projekcie środki administrowania obrotem towarowym zgodne są z przepisami wspólnotowymi. Uruchomienie mechanizmów wzorowanych na wspólnotowych jeszcze w okresie przedczłonkowskim pozwoli tak administracji, jak i przedsiębiorcom, przygotować się do działania w ramach wspólnego rynku. Proponowane w projekcie przepisy ulegną uchyleniu z dniem przystąpienia Polski do UE, kiedy to zaczną bezpośrednio obowiązywać przepisy rozporządzeń, na których są one wzorowane.

Proponowaną regulację należy uznać za celową z uwagi na konieczność przygotowania się polskich struktur administracyjnych i gospodarczych do sprawnego funkcjonowania od pierwszego dnia członkostwa Polski w UE.

6. Tłumaczenia wzorców dostosowawczych

Do projektu dołączone zostały tłumaczenia poniższych aktów prawa wspólnotowego:

- Rozporządzenie Komisji (EWG) Nr 2220/85 z dnia 22 lipca 1985 r. ustalające wspólne szczegółowe zasady stosowania systemu zabezpieczeń w odniesieniu do produktów rolnych;
- Rozporządzenie Rady (EWG) Nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r. ustanawiające wspólnotowy Kodeks celny;

- Rozporządzenie Rady (WE) Nr 520/94 z dnia 7 marca 1994 r. w sprawie ustanowienia procedury wspólnotowego zarządzania kontyngentami ilościowymi;
- Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 738/94 z dnia 30 marca 1994 r. ustalające niektóre procedury wykonawcze do rozporządzenia Rady (WE) Nr 520/94;
- Rozporządzenie Rady (WE) Nr 3285/94 z dnia 22 grudnia 1994 r. w sprawie wspólnych zasad importu oraz uchylające rozporządzenie Nr 518/94;
- Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 1427/97 z dnia 23 lipca 1997 r. zmieniające rozporządzenie (EWG) Nr 2454/93;
- Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 800/1999 z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie wspólnych sposobów zastosowania systemu dopłat w wywozie produktów rolnych;
- Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 1291/2000 z dnia 9 czerwca 2000 r. ustanawiające wspólne, szczegółowe zasady stosowania systemu przyznawania koncesji na import i eksport produktów rolnych oraz certyfikatów określających z góry wysokość kwoty zwrotu.

Są to tłumaczenia oparte na pierwotnym brzmieniu powyższych aktów prawnych. W tłumaczeniach nie zostały uwzględnione liczne nowelizacje, w związku z czym ich przydatność do prac nad projektem jest niewielka.

7. Konkluzje

Rządowy projekt ustawy o administrowaniu obrotem towarami z zagranicą, o zmianie ustawy – Kodeks Celny oraz o zmianie innych ustaw, opublikowany w druku sejmowym nr 804, dokonuje częściowego dostosowania polskiego prawa do prawa wspólnotowego. Projekt jest zgodny z zobowiązaniami dostosowawczymi wynikającymi z Układu Europejskiego.

Z uwagi na krótki termin wyznaczony na przygotowanie opinii, Biuro zastrzega sobie prawo zgłaszania dalszych, bardziej szczegółowych uwag w trakcie prac Komisji.

Opracował: Maciej J. Nowakowski