

Warszawa, 25 października 2002 r.

### **Opinia**

**dot. sprawozdania podkomisji nadzwyczajnej o rządowym projekcie ustawy o organizacji rynku eko-paliw ciekłych oraz eko-komponentów do ich produkcji (druk nr 760) oraz o poselskich projektach ustaw: o organizacji rynku eko-paliw płynnych i ich składników (druk nr 859) i o biopaliwach (druk nr 860) w zakresie stosowania cen minimalnych oraz ulgi akcyzowej**

Przedstawione do zaopiniowania sprawozdanie podkomisji i załączony tekst projektu ustawy powstał w wyniku łącznego rozpatrywania:

1. rządowego projektu ustawy o organizacji rynku eko-paliw ciekłych oraz eko-komponentów do ich produkcji (druk nr 760);
2. poselskiego projektu ustawy o organizacji rynku eko-paliw płynnych i ich składników (druk nr 859); oraz
3. poselskiego projektu ustawy o biopaliwach (druk nr 860)

Załączony tekst jednolity zawiera kilka artykułów przedstawionych wariantowo.

Stosowanie cen minimalnych jest w prawie polskim dopuszczalne. Art. 539 kodeksu cywilnego wprowadza w tym zakresie odpowiednie rozwiązania, odwołując się do

wprowadzenia tych cen przez odrębny akt prawny. Projekt ustawy, w wersji przedstawionej przez podkomisję, zawiera odpowiednią normę rangi ustawowej (art. 15 projektu), zgodnie z którą na surowce rolnicze, spirytus surowy, spirytus odwodniony, surowy olej rzepakowy oraz estry wyższych kwasów tłuszczowych, wytworzonych przez pierwszych przetwórców lub wytwórców wytworzonych z surowców rolniczych, produktów ubocznych i odpadów dostarczonych w ramach wieloletnich umów kontraktacji lub dostawy wprowadza się cenę minimalną.

Organem właściwym do ustalenia ceny minimalnej jest minister właściwy ds. rynków rolnych.

W projekcie ustawy proponuje się również zwolnienie od podatku akcyzowego biokomponentów przeznaczonych na paliwa silnikowe i biokomponentów do ropopochodnych paliw ciekłych. Jednocześnie proponuje się obniżenie stawki akcyzy na biopaliwa ciekłe zawierające biokomponenty wytworzone w ramach limitu krajowego (art. 24 projektu).

Rozwiązanie takie może prowadzić do powstania zjawisk niekorzystnych dla dochodów budżetu państwa wynikających z zastosowania ogólnego wyjątku od zasady opodatkowania paliw podatkiem akcyzowym. W każdym przypadku stosowania wyjątków od ogólnych zasad opodatkowania można mówić o możliwości powstania nieprawidłowości.

Tym niemniej przypadku tego projektu ustawy należy zwrócić uwagę na wprowadzoną w art. 25 projektu zasadę, zgodnie z którą produkcja oraz obrót biokomponentami podlegać będzie szczególnemu nadzorowi podatkowemu. Art. Art. 35b ust 2 ustawy o kontroli skarbowej stanowi, że szczególny nadzór podatkowy polega na kontroli:

- 1) czynności związanych z produkcją i obrotem wyrobami, o których mowa w ust. 1 pkt 1 ustawy o kontroli skarbowej (a więc po nowelizacji ustawy o kontroli skarbowej również biokomponentami), w szczególności wytwarzania, uszlachetniania, przerabiania, zużywania, skażania, rozlewu, przyjmowania, magazynowania, wydawania, przewozu i niszczenia oraz stosowania i

oznaczania tych wyrobów znakami skarbowymi akcyzy, zgodnie z odrębnymi przepisami,

2) ilości i jakości wyrobów, o których mowa w ustawie i wydanych na jej podstawie rozporządzeniach, przebiegu procesów technologicznych i ruchu towarowego dotyczącego tych wyrobów oraz ich wydajności, ubytków i zużycia,

Zgodnie z propozycją znowelizowania art. 35 h ustawy o kontroli skarbowej minister właściwy do spraw finansów publicznych określałby w rozporządzeniu szczegółowe zasady wykonywania szczególnego nadzoru podatkowego w zakresie obrotu biokomponentami.

Konkludując należy stwierdzić, że zgodnie z obowiązującymi przepisami można wprowadzić ceny minimalne w zakresie przewidywanym w projekcie ustawy. Wprowadzenie szczególnego nadzoru podatkowego w przypadku obrotu biokomponentami, a co zatem idzie obejmującego również obniżenie podatku akcyzowego powinno przyczynić się do zmniejszenia ewentualnych zachowań niepożądanych w obrocie i stosowaniu biokomponentów.

*Opracował: Andrzej Kurkiewicz*