

Warszawa, 15 lipca 2002 r.

Opinia

w sprawie dostosowania rządowego projektu ustawy o organizacji rynku przetworów owocowych i warzywnych (druk nr 658) do standardów akcesyjnych Unii Europejskiej

I. Uwagi co do zgodności z prawem UE

1. Wybór trybu rozpatrywania projektu - zgodność z Regulaminem Sejmu RP

Rada Ministrów zadeklarowała, że projekt ustawy o organizacji rynku przetworów owocowych i warzywnych (druk nr 658) ma na celu dostosowanie polskiego ustawodawstwa do prawa Unii Europejskiej. Tym samym spełnione zostały wymogi Regulaminu Sejmu RP, umożliwiające rozpatrywanie przedłożonego projektu ustawy dostosowawczej przez Komisję Europejską Sejmu RP w trybie art. 96 - 104 Regulaminu.

Do projektu, oprócz uzasadnienia, zostały dołączone: uzasadnienie dostosowawcze, opinia Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej, tłumaczenia rozporządzenia Komisji (WE) 1343/2001, rozporządzenia Rady (WE) nr 2201/96, rozporządzenia Rady (WE) nr 2699/2000 i rozporządzenia Komisji (WE) nr 449/2001.

2. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy określa zakres zadań oraz właściwość jednostek organizacyjnych i organów administracji publicznej w sprawach związanych z udzielaniem pomocy finansowej dla producentów oraz przetwórców owoców i warzyw.

3. Prawo Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Przedmiot projektu ustawy regulowany jest w prawie Unii Europejskiej przede wszystkim dwoma aktami prawnymi:

1. rozporządzeniem Rady nr 2201/96/WE z 28 października 1996 r. w sprawie wspólnej organizacji rynku przetworów owocowych i warzywnych, które reguluje wspólną organizację rynków przetworów owocowych i warzywnych. Określa ceny

minimalne, system przyznawania pomocy przetwórcom, system przyznawania i rozdzielania kontyngentów ilościowych, przyznawanie pomocy na uprawę wybranych owoców, zasady handlu z krajami trzecimi.

2. rozporządzeniem Komisji nr 449/2001 z 2 marca 2001 r. ustanawiającym zasady stosowania rozporządzenia Rady nr 2201/96/WE w zakresie pomocy dla przetworów owocowo-warzywnych, które jest aktem wykonawczym do rozporządzenia 2201/96.

Warto przedstawić krótką charakterystykę rozporządzenia jako rodzaju aktu prawnego, gdyż jest to istotne z punktu widzenia oceny zgodności opiniowanego projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 249 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską rozporządzenie ma zasięg ogólny; obowiązuje w całości i stosuje się bezpośrednio we wszystkich państwach członkowskich. Rozporządzenia są bezpośrednio stosowalne, co jest zabezpieczone **zakazem** ich transpozycji do prawa krajowego przez np. powtarzanie ich postanowień w aktach prawa krajowego. Rozporządzenia obowiązują bowiem automatycznie na mocy opublikowania ich w Dzienniku Urzędowym WE (wyrok ETS z 7 lutego 1973 r. w sprawie Komisja przeciwko Republice Włoskiej, sprawa 39/72).

Zakaz transpozycji rozporządzeń do prawa krajowego nie obowiązuje, gdy samo rozporządzenie przewiduje pośrednio lub bezpośrednio konieczność wydania przez państwa członkowskie przepisów wykonawczych, niezbędnych do stosowania danego rozporządzenia. Z taką sytuacją mamy do czynienia w niniejszym przypadku. Np. art. 27 ust. 2 rozporządzenia 2201/96 wprost odsyła do przepisów krajowych wydanych „w celu stosowania rozporządzenia”. Ponadto, liczne przepisy obu przedmiotowych rozporządzeń przewidują m.in. wyznaczenie krajowego organu odpowiedzialnego za realizację rozporządzeń, rozdzielanie kontyngentów ilościowych przez państwa członkowskie, wydawanie zezwoleń na przywóz do Wspólnoty lub wywóz ze Wspólnoty warzyw i owoców objętych przedmiotowymi rozporządzeniami.

4. Stan zobowiązań Polski

Układ Europejski w art. 68 nakłada na Polskę ogólny obowiązek zbliżania ustawodawstwa do ustawodawstwa istniejącego we Wspólnocie.

Ponadto, rolnictwa dotyczą artykuły 18-21. Z punktu widzenia niniejszej opinii najważniejszy jest przepis art. 20 ust. 6, w którym mowa jest o potrzebie pogłębiania zgodności polityki rolnej w Polsce i we Wspólnocie w związku z dążeniem Polski do członkostwa we Wspólnocie.

Należy także wziąć pod uwagę polskie stanowisko negocjacyjne (Rolnictwo – owoce, warzywa, kwiaty) przedstawione w ramach negocjacji o członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej. Polska zapewniła w nim Stronę Unijną, iż z dniem akcesji przyjmie przepisy prawne UE dotyczące rynków owoców i warzyw świeżych, owoców i warzyw przetworzonych, kwiatów i roślin ozdobnych.

Nie stoi to na przeszkodzie wcześniejszemu przyjęciu części przepisów, które będą konieczne po uzyskaniu członkostwa w Unii Europejskiej.

5. Zakres dostosowania dokonywanego przez projekt

Przedstawiony projekt ustawy tworzy ramy organizacyjno-prawne konieczne do stosowania rozporządzenia Rady nr 2201/96/WE z 28 października 1996 r. w sprawie wspólnej organizacji rynku przetworów owocowych i warzywnych i rozporządzenia Komisji nr 449/2001 z 2 marca 2001 r. ustanawiającym zasady stosowania rozporządzenia Rady nr 2201/96/WE w zakresie pomocy dla przetworów owocowo-warzywnych. Oba rozporządzenia będzie się stosować bezpośrednio, toteż nie jest możliwe przenoszenie ich postanowień do prawa krajowego. Projekt ustawy przewiduje jedynie ustalenie organu właściwego do wykonania obowiązków jakie rozporządzenia nakładają na państwa członkowskie (projekt przewiduje, że będzie to Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, działająca na podstawie ustawy z 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu ARiMR; Dz.U. z 1994 r. Nr 1 poz. 2, ze zmianami) i przyznaje mu odpowiednie kompetencje.

6. Tłumaczenia aktów prawnych Unii Europejskiej

Do projektu, zgodnie z art. 34 ust. 5 Regulaminu Sejmu dołączono tłumaczenie rozporządzenia Komisji (WE) 1343/2001, rozporządzenia Rady (WE) nr 2201/96, rozporządzenia Rady (WE) nr 2699/2000 i rozporządzenia Komisji (WE) nr 449/2001, do których projekt ma dostosować prawo polskie.

II. Uwagi legislacyjne

do art. 7 ust. 2) Wydaje się, że szyk zdania został pomyłony. Powinno ono chyba brzmieć: *minister właściwy do spraw rynków rolnych przekazuje Komisji Europejskiej informacje uzyskane od Agencji.*

III. Konkluzje

Przedstawiony projekt ustawy o organizacji rynku przetworów owocowych i warzywnych jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i z obowiązkiem dostosowawczym wynikającym z Układu Europejskiego.

Opracował: Bartosz Pawłowski