

Opinia prawna dotycząca oceny projektu budżetu państwa na rok 2002 w części budżetowej 05 - Naczelny Sąd Administracyjny

Ocena formalna

Projekt części 05 formalnie nie budzi istotnych zastrzeżeń, skonstruowany został w sposób prawidłowy, choć w nieco innym układzie dokonana jest prezentacja niż dla innych części (por. niżej me wnioski końcowe).

Projekt zawiera uzasadnienie planu ogólnych dochodów i wydatków części oraz tabele - brak jednak zestawienia dochodów budżetowych NSA na rok 2002.

Zestawienie zbiorcze wydatków, a także tabele wydatków w podstawowych działach klasyfikacji budżetowej (działy: 853 - opieka społeczna, 753 - obowiązkowe ubezpieczenie społeczne oraz dział 751 - urzędy naczelných organów władzy..., a także dział 752 - obrona narodowa).

Ocena merytoryczna

Uwagi ogólne:

Po stronie dochodów budżetowych planowanych na 2002 r. w wysokości 17,3 mln zł (wzrost o 36,2%) główną pozycję stanowią wpisy od skarg na decyzje administracyjne (89% wszystkich dochodów); brak danych na temat wykonania planu dochodów w 2001 r.

Wydatki budżetowe NSA na 2002 r. zaplanowano wysokości 113,253 mln zł, z czego ponad 106,516 mln zł w dziale 751 (Urzędy...).

Następuje wzrost wydatków w ujęciu globalnym (wskaźnik wzrostu ogólnej kwoty wydatków - 107,6%); podobnie jak w zakresie innych części należy zaznaczyć, że w strukturze wydatków dominują wydatki na wynagrodzenia wraz z pochodnymi (wzrost o 109,6%), wynikające m.in. ze wzrostu zatrudnienia (wzrost o 24 osoby liczby sędziów i 48 pracowników); wzrost ten jednak byłby uzasadniony w dobrej sytuacji budżetowej; w stanie kryzysu finansowego państwa wydaje się nadmierny; przypomnieć należy, że w stosunku do wydatków w budżecie, które nie mają tzw. sztywnego charakteru (gdzie zaplanowano wzrost nominalny i realny) planowane są realne i nominalne spadki; cięcia i spadki zatrudnienia zachodzą we wszystkich dziedzinach poza jednostkami pozarządowymi.

Jednakże w przypadku NSA powiększenie zatrudnienia sędziów i pracowników obsługi może spowodować zwiększenie dochodów z wpisów. Dlatego też ocena tego wzrostu wydatków osobowych może być odmienna niż w przypadku innych jednostek budżetowych i wzrost ten uznany za uzasadniony.

Uwagi szczegółowe:

Prześledzenie pozycji wydatków szczegółowych (zwłaszcza działu 751) jest utrudnione ze względu na ogólny sposób ich prezentacji. Jednak wśród wydatków działu 751 przewidziano głównie wydatki bieżące o charakterze wynagrodzeń (dlaczego dodatkowe wynagrodzenia roczne wzrastają o 127,9%?).

Wydatki majątkowe nie wskazują wysokiego przyrostu, a nawet spadek, ale wydatki rzeczywiste na adaptację siedzib są wysokie (3,5 mln zł - Olsztyn, 4,4 mln zł - Lublin, 1,5 mln zł - Bydgoszcz). Trudno ocenić ich zasadność.

Wskazane byłoby podanie, czy system Biblioteka i WAN ma charakter standardowy, czy indywidualny; słowa „klucze” (nazwa własna systemu i konieczność „unowocześniania”) to nie opis narzędzi i celów.