

## Opinia prawna dotycząca oceny projektu budżetu państwa na rok 2002 w części budżetowej 14 - Rzecznik Praw Dziecka

### **Ocena formalna**

- Projekt cz. 14 nie budzi formalnie większych zastrzeżeń, spełnia w szczególności wymogi art. 86 i 87 ustawy o finansach publicznych z 26 listopada 1998 r. (Dz. U. nr 155, poz. 1014, z późn.zm.), wraz z aktami wykonawczymi,
- ale jest opracowany niezgodnie z zasadą przejrzystości i jawności (z zastrzeżeniem poniżej);
- zawiera opis działalności RPD, część tabelaryczną, w tym zestawienie zbiorcze wydatków oraz tabele wydatków wyłącznie w dziale 751 klasyfikacji budżetowej, a także istotniejsze dane uzasadniające przyjęcie projektowanych wielkości, oparte na prawidłowych wskaźnikach i prognozach makroekonomicznych;
- zastrzeżenie niepełnych danych dotyczących kwot wydatków rzeczowych: materiałów, usług, opłat i składek na s. 5 uniemożliwia pełną ocenę;
- niejednorodność nazewnictwa poszczególnych pozycji podziałek klasyfikacji paragrafów utrudnia ocenę projektu tej części;
- porównywalność danych z 2001 r. wynika z faktu, iż od 16 lutego 2001 r. nastąpiła przerwa w działalności RPD.

### **Ocena merytoryczna**

#### **Uwagi ogólne:**

Po stronie dochodów budżetowych niewysoka kwota dochodów ze zwrotu nadpłaconych składek ZUS (100 zł).

Po stronie wydatków budżetowych następuje wysoki wzrost wydatków w ujęciu globalnym (wskaźnik wzrostu ogólnej kwoty wydatków - 144%, w tym jednak wydatki na wynagrodzenia i pochodne - 154% oraz zakupy towarów i usług - przyrost - 160%), choć ogólna kwota wydatków wydaje się niewysoka - blisko 5 mln zł.

Oszczędności środków budżetowych nie są dokonane, wręcz wzrasta zatrudnienie o 11 etatów (z 25 do 36 osób).

#### **Uwagi szczegółowe:**

- Wydatki bieżące, w tym wynagrodzenia i pochodne, stanowiące dominującą pozycję w wydatkach RPD, realizowane są przy wzroście zatrudnienia.
- Wzrost zatrudnienia i wydatków mogłyby być przesunięte na lata następne, podobnie, jak większość równie lub bardziej potrzebnych wydatków w budżecie państwa.
- Odnotować należy, mimo krótkiego okresu działania RPD planowanie dodatkowych form wynagrodzeń: nagród uznaniowych, gratyfikacji jubileuszowych, itd., w tym 83 tys. nagrody z ZFN, wraz z pochodnymi.
- Zakupy usług pozostałych - 1,6 mln zł (nieznana struktura, co jest niezgodne z zasadą jawności budżetu), inwestycyjne - 350 tys. zł oraz podróże zagraniczne (190 tys. zł przy tak niewielkim stanie zatrudnienia).

- Pojawia się (na s. 4) pozycja wydatków rzeczowych - w wysokości 2,125 tys. zł zakup materiałów..., w tym umowy zlecenia, ekspertyzy u zewnętrznych ekspertów - Informacja powinna być bardziej szczegółowa.

**Podsumowując** - z uwagi m.in. na rosnące zatrudnienie i wydatki RPP wydaje się, że obowiązki tego organu mogłyby być wykonywane w ramach szerszej struktury organizacyjnej - resortowej lub w ramach działalności Rzecznika Praw Obywatelskich, bez wyodrębnienia struktury i części budżetowej.