

**Opinia nt. zgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej
oraz ustawą o finansach publicznych
projektu ustawy budżetowej na rok 2003**

Opiniowany projekt został złożony przez Radę Ministrów do Parlamentu w konstytucyjnie określonym terminie (określonym w art. 222 Konstytucji). Projekt ten nie zawiera bezpośrednich niezgodności z normami konstytucyjnymi. Jednakże art. 219 Konstytucji odsyła do ustawy zwykłej uregulowanie kwestii zasad, trybu, stopnia szczegółowości oraz innych wymagań, którym powinien odpowiadać projekt ustawy budżetowej. Uregulowania takie zostały zawarte w ustawie z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych, a zatem rozważenia w niniejszej opinii wymaga także zgodność opiniowanego projektu ustawy budżetowej z normami określonymi w tejże ustawie. I tak:

1) Art. 4 projektu ustawy budżetowej na 2003 r. pozostaje w sprzeczności z art. 64 ustawy o finansach publicznych, gdyż przewiduje m.in. jako źródło sfinansowania deficytu budżetowego państwa środki pozostające na rachunkach budżetu państwa w dniu 31 grudnia 2002 r., podczas gdy art. 64 ust. 2 ustawy o finansach publicznych nie przewiduje takiego źródła sfinansowania deficytu budżetu państwa.

2) Art. 6 projektu opiniowanej ustawy jest sprzeczny z art. 96 ust. 1 ustawy o finansach publicznych określającym możliwości przenoszenia wydatków budżetu państwa oraz z art. 96 ust. 2 określającym limity przeniesień. Wprawdzie art. 6 ust. 2 projektowanej ustawy znosi te ograniczenie, jest to z kolei sprzeczne z art. 86 ust. 11 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, iż ustawa budżetowa nie może zawierać przepisów zmieniających inne ustawy. Zawieszenie zaś ograniczeń dotyczących przenoszenia wydatków zawartych w art. 96 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych, oznacza przecież zmianę obowiązującego stanu prawnego.

3) Art. 37 ust. 2 upoważnia ministra do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów do dokonywania przeniesień między zadaniami określonymi w ust. 2 pkt 1 tego artykułu. Ustawa o finansach publicznych zawiera natomiast jedynie upoważnienie do dokonywania przeniesień między podziałkami klasyfikacji budżetowej. W klasyfikacji nie występuje podział na zadania, lecz wyłącznie podział na części, działy, rozdziały i paragrafy.

4) Art. 22 projektu ustawy należałoby uściślić, iż chodzi tu o dotacje przedmiotowe dla gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych, o których jest tam mowa.

W pozostałym zakresie projekt ustawy jest zgodny z regulacjami ustawy o finansach publicznych.