

Śródkresowa rewizja Strategii Lizbońskiej

P6_TA-PROV(2005)0069

B6-0186/2005

Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie śródkresowej rewizji Strategii Lizbońskiej

Parlament Europejski,

– uwzględniając art. 103 Regulaminu,

1. jest głęboko przekonany, że Unia Europejska, w kontekście globalnego dążenia do zrównoważonego rozwoju, może być światłem przewodnim na drodze do światowego postępu gospodarczego, społecznego i w zakresie ochrony środowiska; ponownie potwierdza wyznaczone przez Radę Europejską w Lizbonie i Göteborgu strategiczne cele podniesienia poziomu zatrudnienia, reform gospodarczych, zwiększenia konkurencyjności, zakończenia budowy rynku wewnętrznego, spójności społecznej i ochrony środowiska, jako motorów zrównoważonej, zorientowanej na wzrost gospodarki; uważa, że Strategia Lizbońska powinna być głównym celem UE na najbliższe pięć lat;

2. potwierdza swoje zaangażowanie na rzecz Strategii Lizbońskiej oraz szans, jakie ona daje na dynamiczną gospodarkę i lepsze społeczeństwo żyjące na wyższym poziomie, zwiększenie wzrostu gospodarczego i podniesienie poziomu zatrudnienia, tworząc tym samym ramy dla spójności społecznej i polityki ochrony środowiska; wierzy, że zrównoważony wzrost i zatrudnienie są najpilniejszymi celami Europy, warunkującymi postęp społeczny i w zakresie ochrony środowiska; podkreśla, że właściwie zaprojektowana polityka społeczna i ochrony środowiska są same w sobie kluczowymi elementami w zwiększaniu europejskich osiągnięć gospodarczych;

3. uznaje, że chociaż wolny przepływ towarów odbywa się już bez przeszkód, budowa rynku wewnętrznego wciąż jest daleka od ukończenia, dlatego też niezbędne jest wzmoczenie wysiłków w celu utworzenia rynku wewnętrznego;

4. uznaje, że do sukcesu Agendy Lizbońskiej niezbędne jest podjęcie przez Państwa Członkowskie reform strukturalnych koniecznych do zachowania europejskiego modelu społecznego; uważa, że wymaga on też wspierających wzrost ram makroekonomicznych, które powinny łączyć stabilność z zachętami do inwestowania w cele lizbońskie;

5. uznaje z jednej strony pozytywny wpływ polityki ochrony środowiska na wzrost i zatrudnienie poprzez, między innymi, rozwijanie inwestycji ekologicznych, ale z drugiej strony uznaje, że UE powinna stawić czoła wyzwaniom w zakresie zasobów naturalnych i środowiska, jak na przykład zmiany klimatyczne i malejąca bioróżnorodność, które, jeśli nie zostaną natychmiast uwzględnione, pociągną za sobą koszty i bezpośrednie konsekwencje dla lizbońskich celów zrównoważonego wzrostu; w związku z tym uważa, że konieczne jest włączenie aspektów środowiskowych do zrewidowanego procesu lizbońskiego; podkreśla, że zdrowa polityka ochrony środowiska i zdrowia oraz bezpieczeństwa żywności będą miały pozytywny wpływ na wzrost i konkurencyjność;

6. podobnie jak Komisja wierzy, że sprawą kluczową dla odnowienia Strategii Lizbońskiej jest zajęcie się nieosiągniętymi dotychczas celami wyznaczonymi w marcu 2000 r. i uczynienie ze Strategii Lizbońskiej centralnego elementu debaty zarówno na poziomie krajowym, jak i europejskim; wierzy, że zależy to od:

- skutecznego wyznaczenia priorytetów, z określonymi działaniami priorytetowymi we wszystkich trzech obszarach Agendy Lizbońskiej, w celu większej koncentracji i zredukowania rozproszenia celów procesu lizbońskiego;

- atrakcyjnej i właściwie zaprezentowanej wizji, wokół której możliwe będzie zmobilizowanie społeczności europejskiej;

- bardziej otwartego i przejrzystego procesu kształtowania i realizacji polityk, w celu zwiększenia odpowiedzialności demokratycznej i przekazania jej w ręce parlamentarzystów i obywateli, na poziomie zarówno krajowym, jak i europejskim;

- krajowych i europejskich środków budżetowych niezbędnych do konkretyzacji wyznaczonych celów;

- popierania inwestycji prywatnych i publicznych;

7. uważa, że wiosenna Rada Europejska powinna ukierunkować Strategię Lizbońską na kluczowe cele zwiększenia wzrostu i tworzenia miejsc pracy poprzez działania na rzecz społeczeństwa opartego na wiedzy; poprzez propagowanie inwestycji prywatnych i publicznych na rzecz celów lizbońskich, propagowanie przyjaznego dla biznesu środowiska, politykę społeczną opartą na integracji społecznej, bezpieczeństwie, solidarności i zdolności do adaptacji oraz uczynienie z europejskiej polityki ochrony środowiska źródła przewagi konkurencyjnej;

8. wyraża pogląd, że należy zapewnić nastawione na wzrost gospodarczy, trwałe otoczenie makroekonomiczne, by osiągnąć cele ekonomiczne, społeczne i dotyczące polityki środowiskowej a także, że stanowi to warunek wstępny międzynarodowej konkurencyjności Europy; stwierdza, że dynamiczny rozwój gospodarczy i rynku pracy, stabilna waluta, zmniejszenie zadłużenia państwowego oraz deficytów państwowych, a także zapewnienie trwałego zabezpieczenia na starość stanowi podstawę tego procesu;

9. jest zdania, że powinna być wspierana przedsiębiorczość, gotowość do podejmowania ryzyka, własna inicjatywa i odpowiedzialność, a także, że odpowiednie ustawodawstwo gospodarcze powinno być przejrzyste i niebiurokratyczne, a system podatkowy prosty i sprawiedliwy; stwierdza, że musi istnieć wysoki stopień przewidywalności polityki gospodarczej;

10. podkreśla, że w celu zbudowania szerokiej koalicji na rzecz wprowadzenia zmian, Strategia Lizbońska musi być postrzegana powszechnie jako strategia, z której korzyści będą powszechne i która opracowywana będzie we współpracy ze wszystkimi zainteresowanymi podmiotami społeczno-gospodarczymi; strategia poszukująca rynków pracy promujących zarówno dynamizm, jak bezpieczeństwo; mająca na celu modernizację, ale nie osłabienie, zabezpieczeń socjalnych; i w której wysokie standardy społeczne i środowiskowe byłyby częścią europejskiego modelu konkurencyjności;

11. podkreśla znaczenie, jakie ma dla konkurencyjności Europy utworzenie jednolitego rynku usług, zapewniającego równowagę pomiędzy stopniem otwarcia rynku, usługami publicznymi i prawami społecznymi i konsumenckimi; zwraca uwagę na znaczenie usług użyteczności publicznej dla promowania integracji społecznej, spójności terytorialnej i wydajniejszego rynku wewnętrznego; zwraca się do wiosennej Rady Europejskiej, aby zobowiązała się do stworzenia wspólnotowych ram prawnych dla usług użyteczności publicznej w celu zagwarantowania ich jakości i dostępu do nich wszystkim Europejczykom, przy zastosowaniu do usług użyteczności publicznej zasad pomocniczości i proporcjonalności;

12. potwierdza swoje zdanie na temat wpływu, jaki wywierają usługi publiczne wysokiej jakości, powszechnie dostępne i dostarczane w sposób wydajny na osiąganie celów wysokiej jakości życia i spójności społecznej, będących podstawą Strategii Lizbońskiej; uważa, że efektywne stosowanie narzędzi w zakresie zamówień publicznych powinno być częścią celów lizbońskich;

13. uważa, że mający zasadnicze znaczenie wkład, jaki wnoszą MŚP do osiągnięcia celów Strategii Lizbońskiej powinien być uznany w bardziej wyraźny sposób; zauważa, że sektor MŚP nie tylko zapewnia największy w UE odsetek zatrudnienia, ale także stworzył w ostatnich latach więcej nowych miejsc pracy, niż jakikolwiek inny sektor; zwraca się, w związku z tym, o wzmocnienie działań na rzecz utworzenia bardziej przyjaznego dla MŚP środowiska, unikania zbędnych obciążeń biurokratycznych i zapewnienia lepszego dostępu do zasobów finansowych na potrzeby inwestycji;

14. uważa, że w kształtowaniu społeczeństwa bardziej przyjaznego zmianom zasadnicze znaczenie mieć będzie styl podejmowania decyzji gospodarczych, angażujący szersze kręgi; przypomina, że Rada Europejska w Brukseli podkreśliła, że wysoki poziom ochrony socjalnej ma kluczowe znaczenie dla Strategii Lizbońskiej; potwierdza, że jest rzeczą niedopuszczalną, by ludzie żyli na progu nędzy i na marginesie społeczeństwa; popiera wezwanie Rady Europejskiej w Brukseli do wzmocnienia polityk mających na celu walkę z biedą i marginalizacją społeczną; w celu przyjęcia globalnego stanowiska, tak by ponowić impuls decyzyjny w celu zlikwidowania ubóstwa w perspektywie roku 2010 i zapewnienia dostępu do praw podstawowych wszystkim obywatelom Europy; zwraca się o przyjęcie podczas wiosennej Rady Europejskiej ambitnego programu społecznego;

15. uważa, że zadowalające porozumienie w sprawie nowych przepisów w zakresie substancji chemicznych (REACH) byłoby wyraźnym przykładem praktycznej realizacji Strategii Lizbońskiej zapewniającej równowagę między celami konkurencyjności i celami ochrony środowiska, społecznymi i publicznymi;

16. uważa konkurencyjny rynek energii promujący zrównoważone źródła energii za jeden z warunków konkurencyjnej i zrównoważonej gospodarki europejskiej i ponagla Komisję, by przedstawiła nową inicjatywę w sprawie liberalizacji w celu zapewnienia jednakowych warunków konkurencji wszystkim podmiotom i wszystkim źródłom energii; w tym energii odnawialnej; zauważa również, że wzrost wydajności zasobów zmniejsza koszty dla gospodarki i gospodarstw domowych, uwalniając w ten sposób środki na inne inwestycje i niezależniając gospodarki UE od deficytowych i niestabilnych zasobów rynkowych;

17. uważa, że przegląd śródkresowy powinien dać właściwe miejsce wkładowi, jaki nowe, przyszłościowe technologie (np. nano- i mikrotechnologie, technologie medyczna i laserowa, technologie związane z transportem i logistyką), a także technologie ochrony środowiska i wysokie standardy ochrony środowiska mogą wnieść do skutecznej strategii konkurencyjności; wzywa do zwiększenia wsparcia dla eko-technologii i innowacji wydajnych z punktu widzenia ochrony środowiska; ogólnie podkreśla znaczenie jakości życia jako czynnika wpływającego na inwestycje i lokalizację przemysłu; uważa, że lekceważenie zmian klimatycznych i ograniczanie bioróżnorodności poważnie zaszkodzi zdolności do osiągnięcia tych celów;

18. potwierdza, mając na uwadze decyzję Rady Europejskiej w sprawie przyszłej polityki w sprawie klimatu, swoje opinie wyrażone w rezolucji z dnia 13 stycznia 2005 r. w sprawie wyniku konferencji w Buenos Aires w sprawie zmian klimatycznych;

19. wzywa Komisję do odegrania wiodącej roli w zakresie proponowania strategii zmierzających do poprawy funkcjonowania rynków pracy, do zapewnienia przyszłych zmian dla naszej młodzieży, zwiększając możliwości młodzieży w zakresie uznawania dyplomów, po-

nadgranicznego kształcenia i perspektyw zawodowych, z poszanowaniem zasad solidarności międzypokoleniowej i przy uwzględnieniu sytuacji demograficznej; wzywa Komisję i Państwa Członkowskie do opracowania niezbędnych szeroko zakrojonych działań w celu wparcia uzupełniających systemów finansowania, jako sposobu na uzupełnienie istniejących krajowych systemów emerytalnych; uważa, że należy nakierować działania na bardziej elastyczne funkcjonowanie rynków pracy w celu zwiększenia szans na wprowadzenie na rynek pracy większej liczby osób, ze szczególnym uwzględnieniem specyficznych potrzeb MŚP;

20. 20 zgodnie z powyższym, popiera europejską inicjatywę na rzecz młodzieży przedstawioną przez niektóre Państwa Członkowskie i włączoną do komunikatu Komisji dla wiosennej Rady Europejskiej;

21. 21 uważa, że wydatki w zakresie rolnictwa na rozwój obszarów wiejskich, zwłaszcza na szkolenia dla młodych rolników, mające szczególne znaczenie dla nowych Państw Członkowskich, stanowią zasadniczą część Strategii Lizbońskiej;

22. jest zdania, że legalna migracja odgrywa ważną rolę we wzmocnieniu opartej na wiedzy gospodarki w Europie, a także w przyspieszaniu rozwoju gospodarczego;

23. wierzy, że europejskie osiągnięcia w zakresie gospodarki opartej na wiedzy zależą od ukształtowania dobrze wykształconej i przeszkolonej siły roboczej oraz uzyskania znacznego wzrostu skali i efektywności badań i innowacji; podkreśla, że wysokiej jakości edukacja, powszechnie dostępna, ma zasadnicze znaczenie dla silnej gospodarki i sprawiedliwego społeczeństwa; wzywa Komisję i Państwa Członkowskie do aktywnego wspierania badań naukowych na wszystkich etapach procesu innowacyjnego, od opracowania koncepcji do jej wdrożenia na poziomie przedsiębiorstwa;

24. wzywa do tego, aby przy śródkresowej rewizji usytuowano system edukacji i szkoleń, poprawę w zakresie kapitału ludzkiego i kształcenie ustawiczne w centrum założeń Strategii Lizbońskiej oraz uważa, że wiosenna Rada Europejska powinna określić ambitne cele;

25. przypomina, że w niektórych Państwach Członkowskich największą grupę pracowników odsuniętych od zatrudnienia stanowią kobiety, w przypadku których decyzja o podjęciu płatnej pracy zależy od dostępności i atrakcyjności zatrudnienia; dlatego wzywa wiosenną Radę Europejską do podkreślenia potrzeby równouprawnienia płci w kontekście celów lizbońskich, w tym podjęcia kroków na rzecz tych form zatrudnienia i czasu pracy, które są korzystne z punktu widzenia rodziny, stałego zatrudnienia i równego traktowania, poprawy dostępu do szkoleń i zlikwidowania nierówności w wynagradzaniu zależnie od płci oraz rozszerzenia opieki nad dziećmi i wsparcia dla opieki nad osobami starszymi;

26. popiera koncepcję zintegrowania badań naukowych i polityki przemysłowej, ze szczególnym naciskiem na MŚP, oraz ich dostępności finansowej; uznaje również, że Europa potrzebuje zdrowych podstaw gospodarczych oraz że należy zwiększyć konkurencyjność opracowując główne inicjatywy technologiczne w oparciu o inicjatywy prywatne i/lub współdziałanie sektora publicznego z prywatnym;

27. wzywa wszystkie Państwa Członkowskie do zobowiązania się w trakcie wiosennej Rady Europejskiej do podjęcia niezbędnych kroków w celu zwiększenia wydatków na badania i rozwój do wysokości co najmniej 3% dochodu narodowego (2% w sektorze prywatnym i 1% w sektorze publicznym), zapewniając jednocześnie, że wszelkie środki promocyjne są zgodne z celami lizbońskimi; podkreśla, że musi to zostać osiągnięte poprzez podwojenie europejskiego funduszu na badania i rozwój zgodnie z celami lizbońskimi, włączając w to poparcie dla ustanowienia Europejskiej Rady Badawczej, jako niezależnego organizmu doradczego w dziedzinie badań;

28. wzywa do preferencyjnego traktowania działań ułatwiających ponadgraniczną wymianę naukowców;

29. zwraca się do Rady i Komisji o zwiększenie wysiłków w celu zaproponowania bardziej opłacalnego, mniej uciążliwego i lepiej działającego Patentu Wspólnotowego zapewniającego pewny status prawny, wspierającego MŚP i rzeczywiście dającego impuls europejskim badaniom i rozwojowi;

30. popiera stworzenie przez Komisję we współpracy z Parlamentem wiarygodnego "planu drogowego" zawierającego jasne priorytety legislacyjne i budżetowe dla trzech filarów Strategii Lizbońskiej; nalega na szczegółowe skonsultowanie z Parlamentem jego zawartości oraz na stworzenie sprawnego mechanizmu dla wspólnego programowania Komisji i Parlamentu;

31. wzywa Komisję do bardziej spójnego przeprowadzania ocen wpływu gospodarczego, społecznego i zdrowotnego, do współpracy z Parlamentem Europejskim przy monitorowaniu i udoskonalaniu istniejącej legislacji oraz w związku z tym, do traktowania jako priorytetu efektywnego wprowadzenia w życie porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa, w tym odpowiednich mechanizmów dla rzeczywistej konsultacji z zainteresowanymi stronami; nalega jednakże, by tego typu oceny brały pod uwagę koszty niepodjęcia działań oraz koszty długofalowe i korzyści w kategoriach walutowych lub ilościowych; wzywa też do lepszej oceny ex-post przyjętych i wprowadzonych w życie środków;

32. wzywa Komisję do przeanalizowania wszystkich projektów legislacyjnych z punktu widzenia ich spójności z celami Strategii Lizbońskiej dla zagwarantowania, że przyszłe prawodawstwo, nawet w przypadku użycia instrumentów z zakresu komitologii, będzie w pełni zgodne z koniecznymi procedurami demokratycznymi, do zintensyfikowania jej planów zmierzających do uproszczenia i usprawnienia istniejącego "acquis" poprzez zmniejszenie kosztów dostosowania i uwolnienia środków dla pobudzenia innowacyjności i stworzenia nowych stanowisk pracy;

33. popiera pomysł stworzenia narodowych planów działania dla wprowadzenia Strategii Lizbońskiej, w ramach których każdy rząd mianuje ministra ds. koordynowania działań;

34. przyjmuje z zadowoleniem ujednoliconą sprawozdawczość i wzywa do dostarczania mniejszej ilości, ale lepszej jakości wskaźników pozwalających na bardziej przejrzystą ocenę elementów gospodarczych, społecznych i z zakresu ochrony środowiska Strategii Lizbońskiej, w tym dostępnej publicznie bazy danych zawierającej wyliczenia kwoty transpozycji na Państwo Członkowskie, jak też definicji i najlepszych praktyk dla współfinansowanych programów; wzywa do regularnego przedkładania przez Komisję komunikatu skierowanego do Parlamentu Europejskiego i do parlamentów krajowych, na temat oceny wprowadzania Strategii Lizbońskiej przez Państwa Członkowskie;

35. wzywa do przesyłania Parlamentowi Europejskiemu, przed przekazaniem Radzie, rocznego sprawozdania Komisji w sprawie postępów oraz głównych kierunków strategii gospodarczej, dla umożliwienia mu wydania własnej opinii;

36. wzywa wiosenną Radę Europejską do utworzenia prostszych i spójniejszych systemów zarządzania w celu ujednolicenia kontroli parlamentarnej i publicznej;

37. proponuje zorganizowanie trójstronnego spotkania trzech Instytucji w celu wyznaczenia priorytetów politycznych przed doroczną wiosenną Radą Europejską;

38. nalega na wypracowanie rzeczywistej kultury dialogu z Parlamentem w celu wytworzenia poczucia współodpowiedzialności, zapewnienia wymiany informacji i dogłębnej realizacji, które również stanowią główną troskę Parlamentu; dlatego wierzy, że silna współpraca między Parlamentem i Komisją, oraz Parlamentem i parlamentami krajowymi, wraz ze wzrostem zaangażowania władz regionalnych i lokalnych, stanowią klucz do osiągnięcia sukcesu;

39. w związku z powyższym wzywa konferencję międzyparlamentarną, która odbędzie się w dniach 16-17 marca 2005 r. w Brukseli, do promowania współpracy między parlamentami krajowymi i Parlamentem Europejskim; wzywa wiosenną Radę Europejską do przedstawienia propozycji mających na celu wzmocnienie wymiaru parlamentarnego i roli debaty publicznej w Strategii Lizbońskiej;

40. nalega, aby budżety krajowe i budżet europejski, w tym przyszłe perspektywy finansowe na lata 2007-2013, odzwierciedlały cele realizowane w ramach procesu lizbońskiego;

41. uznaje niezastąpioną wartość polityki regionalnej dla wprowadzania celów lizbońskich i występuje o odpowiednie środki finansowe, konieczne do efektywnego i zrównoważonego stawienia czoła temu wyzwaniu; zwraca uwagę na fakt, że zreformowane fundusze strukturalne są silnie skoncentrowane na celach lizbońskich i nalega, aby perspektywy finansowe to odzwierciedlały;

42. uznaje wagę projektów sieci TEN i ich szybkiej realizacji dla przyspieszenia osiągnięcia celów lizbońskich; dlatego popiera Komisję w jej staraniach, aby przekonać Państwa Członkowskie, że niniejsze projekty powinny być planowane i finansowane przy wsparciu z budżetu UE oraz przy współpracy sektora publicznego i prywatnego;

43. wnosi o podejście w pełni sprzyjające polityce transportowej, w większym stopniu oparte na stosowaniu nowych technologii.

44. wyraża przekonanie o konieczności podjęcia inicjatywy utworzenia nowego społeczeństwa informacyjnego w świetle rysujących się do roku 2010 wyzwań oraz że niniejsza inicjatywa powinna stworzyć trwałe oparcie dla rozwoju komunikacji informatycznej i usług cyfrowych oraz skoncentrować wysiłki UE na badaniach, innowacjach i rozwoju komunikacji i technologii informatycznych;

45. zauważa, że tzw. "twórcze sektory" wkrótce staną się najbardziej obiecującymi działami gospodarki i że istnieje ogromny potencjał zatrudnienia w dziedzinach nowych mediów i kultury cyfrowej;

46. wzywa do uznania w trakcie wiosennej Rady Europejskiej powyższych inwestycji za główne czynniki modernizacji Europy i uzgodnienia wspólnych działań w celu ożywienia inwestycji publicznych i prywatnych, ze szczególnym naciskiem na najbardziej istotne dla Strategii Lizbońskiej formy inwestycji;

47. wzywa wiosenną Radę Europejską do wzmocnienia roli EBI, z naciskiem na większą koncentrację na działalności kredytowej na rzecz inwestycji wspierających Strategię Lizbońską i odpowiednio rozwinięciu pożyczek kapitału podwyższonego ryzyka oraz wsparciu dla MŚP, szczególnie tych zaniedbanych przez rynek kapitałowy;

48. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie i Komisji.